

大学生素质教育精品教材

大学生

DAXUESHENG GUOJIA ANQUAN JIAOYU

国家安全教育

总策划 李先德 刘凤健
主 编 李元彬 冯会涛
副主编 夏 谦 张荣秀
参 编 余 江

山西出版传媒集团

 山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大学生国家安全教育 / 李元彬, 冯会涛主编. —太原:
山西人民出版社, 2021. 6(2024. 8 重印)

ISBN 978-7-203-11800-8

I. ①大… II. ①李… ②冯… III. ①国家安全—安全
教育—中国—高等学校—教材 IV. ①G641

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2021)第 086069 号

大学生国家安全教育

主 编：李元彬 冯会涛
责任编辑：吴春华
复 审：吕绘元
终 审：武 静
装帧设计：易 帅

出 版 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社
地 址：太原市建设南路 21 号
邮 编：030012
发行营销：0351-4922220 4955996 4956039 4922127(传真)
天猫官网：<https://sxrmcbs.tmall.com> 电话：0351-4922159
E-m a i l: sxskcb@163.com 发行部
sxskcb@126.com 总编室
网 址：www.sxskcb.com
经 销 者：山西出版传媒集团·山西人民出版社
承 印 厂：山西出版传媒集团·山西新华印业有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：10.5
字 数：260 千字
版 次：2021 年 6 月 第 1 版
印 次：2024 年 8 月 第 3 次印刷
书 号：ISBN 978-7-203-11800-8
定 价：46.00 元

如有印装质量问题请与本社联系调换



PREFACE

前言

2014年4月15日，习近平同志在主持召开中央国家安全委员会第一次会议时指出：“坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路。”习近平同志多次作出重要指示批示，反复强调以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育。党的十九大报告指出：“加强国家安全教育，增强全党全国人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的强大合力。”《中华人民共和国国家安全法》提出“将国家安全教育纳入国民教育体系和公务员教育培训体系，增强全民国家安全意识”。

2020年9月28日，教育部印发《大中小学国家安全教育指导纲要》(以下简称《纲要》)，提出“系统推进国家安全教育进课程、进教材、进校园，全面增强大中小学生的国家安全意识，提升维护国家安全能力，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人打下坚实基础”。其中大学阶段的学习目标是“重点围绕理解中华民族命运与国家关系，践行总体国家安全观”。要求大学生系统掌握总体国家安全观的内涵和精神实质，理解中国特色国家安全体系，树立国家安全底线思维，将国家安全意识转化为自觉行动，强化责任担当。

本书根据《纲要》的要求编写，主要包括国家安全观的形成背景和思想基础，大学生国家安全教育意义、内容和途径，以及维护政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、新型领域安全的相关内容。本书每章

设有“本章导读”“学习目标”“知识链接”“延伸阅读”“思考题”等板块，能更好地帮助学生学习和理解有关知识。

为全面贯彻落实党的二十大精神，我们在此次修订过程中，融入了二十大相关国家安全方面的知识，并设立了“育人目标”“思政元素”模块，引导大学生树立正确的国家安全观。

我们在本书的编写过程中，参考和借鉴了国家安全教育方面的文献资料和网络资源，在此一并向相关作者表示感谢！

由于编者水平有限，书中难免有疏漏之处，敬请广大读者批评指正。

编者




目 录

CONTENTS

◆ 第一章 深刻领会总体国家安全观	1
第一节 总体国家安全观的形成背景	2
第二节 总体国家安全观的思想基础	4
第三节 总体国家安全观的丰富内涵	6
第四节 总体国家安全观的重大意义	8
◆ 第二章 当代大学生国家安全教育的意义、内容及途径	13
第一节 加强大学生国家安全教育的意义和必要性	14
第二节 大学生国家安全教育的内容	16
第三节 大学生国家安全教育的开展途径	18
◆ 第三章 维护政治安全	21
第一节 维护政治安全的重要性与主要任务	22
第二节 维护政治安全面临的威胁与挑战	23
第三节 维护政治安全的途径与方法	25
◆ 第四章 维护国土安全	27
第一节 维护国土安全的重要性与主要任务	28
第二节 维护国土安全面临的威胁与挑战	31
第三节 维护国土安全的途径与方法	32
◆ 第五章 维护军事安全	39
第一节 维护军事安全的重要性与主要任务	40

第二节	维护军事安全面临的威胁与挑战	41
第三节	维护军事安全的途径与方法	42
◆ 第六章	维护经济安全	49
第一节	维护经济安全的重要性与主要任务	50
第二节	维护经济安全面临的威胁与挑战	53
第三节	维护经济安全的途径与方法	55
◆ 第七章	维护文化安全	59
第一节	维护文化安全的重要性与主要任务	60
第二节	维护文化安全面临的威胁与挑战	62
第三节	维护文化安全的途径与方法	63
◆ 第八章	维护社会安全	67
第一节	维护社会安全的重要性与主要任务	68
第二节	维护社会安全面临的威胁与挑战	72
第三节	维护社会安全的途径与方法	73
◆ 第九章	维护科技安全	78
第一节	维护科技安全的重要性与主要任务	79
第二节	维护科技安全面临的威胁与挑战	83
第三节	维护科技安全的途径与方法	85
◆ 第十章	维护网络安全	88
第一节	维护网络安全的重要性与主要任务	89
第二节	维护网络安全面临的威胁与挑战	91
第三节	维护网络安全的途径与方法	93
◆ 第十一章	维护生态安全	97
第一节	维护生态安全的重要性与主要任务	98
第二节	维护生态安全面临的威胁与挑战	100
第三节	维护生态安全的途径与方法	103
◆ 第十二章	维护资源安全	106
第一节	维护资源安全的重要性与主要任务	107

第二节	维护资源安全面临的威胁与挑战	109
第三节	维护资源安全的途径与方法	111
◆	第十三章 维护核安全	117
第一节	维护核安全的重要性与主要任务	118
第二节	维护核安全面临的威胁与挑战	120
第三节	维护核安全的途径与方法	122
◆	第十四章 维护海外利益安全	125
第一节	维护海外利益安全的重要性与主要任务	126
第二节	维护海外利益安全面临的威胁与挑战	128
第三节	维护海外利益安全的途径与方法	130
◆	第十五章 维护新型领域安全	133
第一节	维护新型领域安全的主要任务	134
第二节	维护新型领域安全面临的威胁与挑战	139
第三节	维护新型领域安全的途径与方法	142
◆	附录一 中国的北极政策	144
◆	附录二 中华人民共和国国家安全法	152
◆	参考文献	160



第一章 深刻领会总体 国家安全观



本章导读

党的二十大报告指出，国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。当前，中华民族伟大复兴展现出光明前景，国家安全形势保持总体稳定、缓和、向好的基本态势，但同时也面临着前所未有的挑战，影响国家安全的因素日渐增多、日趋复杂。面对国家安全形势变化出现的新特点、新趋势，为构筑更为坚固的国家安全屏障，必须以全新的理念认识国家安全，以全局的视角定位国家安全，以整体的思路规划国家安全。总体国家安全观是以习近平同志为核心的党中央对国家安全理论和实践的重大创新，体现了党和国家奋力开拓国家安全工作新局面的战略智慧和使命担当。



学习目标

- 熟悉总体国家安全观的形成背景和思想基础。
- 理解总体国家安全观的丰富内涵和重大意义。



育人目标

使总体国家安全观深入人心、落地生根，引导大学生挺膺担当时代新人，共筑国家安全防线。

第一节 总体国家安全观的形成背景

总体国家安全观的形成，既有客观的现实需求，也有深厚的思想土壤，反映了我国国家安全工作面临的新形势、新任务。

一、我国正在经历深刻复杂的变化

面对错综复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，中国共产党带领全国各族人民顽强拼搏、开拓创新，奋力开创了党和国家事业发展的新局面。我国的经济实力、科技实力、国防实力、国际影响力又上了一个新台阶。

在经济方面，经济结构优化，发展动能转换，发展方式转变；在科技方面，一批重大科技成果已达到世界先进水平；在国防方面，强军兴军成就显著；在外交方面，全方位外交取得重大进展，对外开放不断深入。

同时，我国也面临多重挑战：作为世界上最大的发展中国家，我国人均国内生产总值（GDP）的世界排名不高，发展中的不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，城乡发展差距和居民收入差距依然较大；科技创新能力不强、产业结构不合理、农业基础薄弱，部分行业产能过剩，重大安全事故频发；基本公共服务供给不足，人口老龄化加快，巩固脱贫攻坚战成果任务艰巨；法治建设有待加强，领导干部的思想作风和能力水平有待提高，党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻；在一些地区，群体性事件时有发生，加之境外势力的渗透，维护社会和谐稳定和国土安全的任务艰巨；环境污染和资源高消耗问题，使我国的生态安全和资源安全也面临严峻挑战。

这些矛盾叠加，风险隐患与危险挑战增多。因此，必须不断开拓国家安全工作新局面、新境界。

二、当今世界正在发生广泛深刻的变化

当今世界正在发生广泛深刻的变化，新机遇与新挑战层出不穷。各种国际战略力量不断分化组合，国际体系加速演变调整。世界经济曲折复苏，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，全球治理体系正发生深刻变革。世界大战暂时不会出现，但局部战争威胁一直存在。民族宗教矛盾、边界领土争端复杂多变，冲突不止、危机频发仍是一些地区的常态。非传统安全威胁上升，引发国际社会高度重视。各国已就气候变化、恐怖主义、网络安全、能源与粮食安全、经济发展、金融危机、重大传染性疾病等全球性挑战，在联合国这一平台上开展国际合作。在应对地区冲突、环境恶化、自然灾害等原因导致的人道主义问题，世界各国和国际组织的解决能力在不断加强。分析世界格局变化，在充分估计国际斗

争和矛盾的尖锐性、国际秩序重建的长期性的同时，也要看到世界和平与发展的时代主题。

三、我国与世界的关系正在发生历史性变化

自加入世界贸易组织(WTO)以来，我国逐步成为全球贸易大国之一，是美国、欧盟、日本、俄罗斯、韩国等国家和地区的重要贸易伙伴。同时，我国对外投资规模也在迅速扩大。在能源等大宗商品的进口上，我国对外部的依赖性与日俱增。海外中国公民的人身及财产安全，国家在境外的政治、经济及军事利益，驻外机构及驻外企业的安全，对外交通运输线及运输工具安全等，成为维护国家安全的重要目标。

我国也积极参加地区和全球安全的治理。例如，我国海军在亚丁湾执行护航任务，为维护国际航道安全作出重要贡献。在解决气候变化、核扩散等地区与全球性问题的过程中，我国与其他国家积极协调，发挥了不可替代的作用。我国提出共同建设“一带一路”倡议，倡导建立亚洲基础设施投资银行，推动建立以合作共赢为核心的新型国际关系体系，致力于构建人类命运共同体，在与世界一道前进的潮流中赢得了统筹发展与安全的战略主动。

四、国家安全面临的压力和风险因素增多

应该认识到，我国作为一个发展中大国，仍面临多元复杂的安全威胁，生存安全问题和传统安全威胁、传统安全威胁和非传统安全威胁相互交织。

周边安全环境复杂多变，既有海洋权益争端，又有陆地领土争端。民族分离主义敌对势力颠覆活动等因素造成威胁，“台独”势力及其分裂活动威胁到台海局势稳定，其他分裂势力不甘沉寂，各种反华势力对国家统一的威胁仍然存在。传统安全威胁不容忽视，国际和地区局势动荡、恐怖主义、海盗活动、重大自然灾害和疾病疫情、海外能源资源战略通道安全以及海外利益安全等问题凸显。在国家安全形势发生新变化的条件下，为实现全面保障国家安全的目标，必须重视各种安全风险和挑战，充分估计我国外部环境中的不确定性，增强危机意识和忧患意识。同时更要看到，我国依然保持社会大局稳定、外部总体稳定的态势不会改变。面对国家安全新形势、新任务，必须进一步增强忧患意识、责任意识和使命意识。

+



拓展阅读

美国、俄罗斯、日本的国家安全战略

大国安全战略的制定和实施，不仅关乎本国安全，也牵动地区和国际安全。美国、俄罗斯和日本等国家的安全构想，主要体现在其国家安全战略中。了解它们的国家安全战略，有助于更好地认识总体国家安全观提出的国际背景。

(1)美国的国家安全战略。奥巴马就任总统后,明确了美国国家安全战略目标,即利用强有力且可持续的领导地位,巩固美国的国家利益、普世价值观及其主导的国际秩序。该安全战略有三个特点:首先,强调军事力量在维护国家安全上的基础性作用,同时重视软实力和巧实力的发挥;其次,将联盟视为维护美国国家利益的重要支柱,通过强化对盟国的承诺和战略信誉,加强对盟国的领导力;最后,注重维护和推广美国的价值观,将促进所谓“自由、民主、人权”作为实现国家安全战略的重要目标和手段。

2017年12月,特朗普政府公布特朗普任内首份国家安全战略报告。报告指出,美国国家安全战略将保卫国家,促进和平,扩大美国的影响力。美国将依靠自己的能源优势来保持国际市场的开放。2021年3月,拜登政府发布《国家安全战略临时指南》,提出了“拜登政府将外交视为解决国家安全问题的第一工具,民主是其最大的资本”“美国必须在新兴技术、太空(外层空间)、网络、健康和生物威胁等领域发挥领导作用”“中国是唯一可能将其经济、外交、军事和技术力量相结合,以对稳定和开放的国际体系提出持续挑战的竞争对手”“国防部为应对中俄等威胁,应调整资源,将支出转移到发展影响未来军事和国家安全优势的尖端技术和能力上”等思想。

(2)俄罗斯的国家安全战略。2015年12月31日,俄罗斯总统普京签署命令,批准新版国家安全战略。新版国家安全战略明确了俄罗斯国家安全战略九大优先方向:国家防御;国家安全和国家安全;提高俄罗斯公民生活质量;经济增长;科学、技术和教育;卫生;文化;生命系统的生态和合理使用自然资源;战略活动和平等的战略伙伴关系。2020年10月26日,俄罗斯总统普京批准了《2035年前俄罗斯联邦北极地区发展和国家安全保障战略》,提出有必要在北极地区建立良好的作战制度,驻扎在俄北极地区的武装部队必须配备现代化武器。

(3)日本的国家安全战略。冷战结束后,日本追求成为“正常国家”的愿望日益迫切。日本2013年12月通过的《国家安全保障战略》,明确了其在国际秩序中的角色、战略定位和战略手段,提出了日本国家安全的基本理念和战略目标,分析了日本国家安全环境及其面临的安全议题。在应对安全威胁的方式上,该战略尤为重视日美同盟的作用,力图提高日美安全保障体制的实效性,打造层次更加丰富的日美同盟。在对华关系上,该战略对中国外交和军事动向保持谨慎关注,指出两国需要建立防止摩擦发生的相关机制。

第二节 总体国家安全观的思想基础

总体国家安全观的提出,是对我国传统安全战略文化的传承,也是对中华人民共和国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。

一、 我国传统国家安全战略思想

数千年来，和平、和睦、和谐的“和文化”追求深深扎根于中华民族的精神世界之中。我国古代的政治家大多遵循“恩威并施”和以“恩”为本的规训，在“战”与“和”的选择中总体倾向于“和”，在和、恩、德、礼的教化影响下，促进了民族融合，并始终追求理想目标——天下太平、世界大同。中国古人处理自己与周边国家关系的实践，被称为“朝贡体系”。在这种体系下，追求周边和睦，强调和谐理念，在多数情况下不干涉周边国家内政。这是我国传统安全战略思想的精华，仍具有较高的当代价值。

二、 中华人民共和国成立以来的国家安全战略思想

中华人民共和国成立以来，党中央始终重视国家安全问题，形成了不同时期的国家安全战略思想。这些安全战略思想既具有优先重视政权稳定、维护国家主权安全、坚持独立自主和睦邻友好原则等方面的共性，也有在不同条件下对安全不同解读和应对的特殊性。了解这些战略思想的演进，有助于认识提出总体国家安全观所具有的创新性。

改革开放之前，我国长期面临较为严峻的外部军事威胁。在这种情况下，毛泽东同志将保卫新生的社会主义政权、确保国家独立、维护国家主权和领土完整作为国家安全工作的首要任务，充分利用当时国际格局的特点和主要矛盾，最大限度地维护和改善国家安全环境。毛泽东同志重视国防建设的经济基础，认为“只有经济建设发展得更快了，国防建设才能够有更大的进步”。在注重主权安全的同时，毛泽东同志还强调国际主义的理念，积极支援亚、非、拉美地区等第三世界国家建设。在这一时期，我国的安全战略思想除具有革命斗争属性之外，在对外关系中也有强调独立自主与和平共处的一面。我国在国际关系中明确提出了和平共处五项原则——互相尊重主权和领土完整、互不侵犯、互不干涉内政、平等互利、和平共处。这些原则一直延续至今。

20世纪80年代中后期，随着国际形势的变化，党中央对世界战争危险迫近的看法也在改变。邓小平同志提出，大规模的世界战争在相当一段时间里有可能打不起来，和平与发展成为世界的两大主题。基于对国际形势的判断，党中央相应地调整了国家安全战略。邓小平同志认为，国家安全不仅是军事和政治安全问题，也包括经济、科技等安全问题。此外，邓小平同志还强调，“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉”，从而将对内部安全的重视提升到新的高度。

进入20世纪90年代，针对复杂多变的地区安全环境，党中央提出新安全观，并逐步将其确立为我国解决国际安全问题的核心理念。江泽民同志指出：“世界上的事情应由各国政府和人民平等协商，反对一切形式的霸权主义和强权政治。国际社会应树立以互信、互利、平等、协作为核心的新安全观，努力营造长期稳定、安全可靠的国际和平环境。”这种新安全观意味着，各领域安全、国内安全与国际安全相互联系，不可分割。

党的十六大以后，以胡锦涛同志为总书记的党中央提出构建和谐世界的主张，提倡尊

重各国自主选择社会制度和发展道路的权利，维护文明的多样性，促进国际关系民主化。胡锦涛同志指出：“用更广阔的视野审视安全，维护世界和平稳定。”《中国的和平发展》白皮书倡导坚持互信、互利、平等、协作的新安全观。

党的十八大以后，以习近平同志为核心的党中央提出了全新的国家安全观——总体国家安全观。习近平同志指出：“国家安全和社会稳定是改革发展的前提。只有国家安全和社会稳定，改革发展才能不断推进。当前，我国面临对外维护国家主权、安全、发展利益，对内维护政治安全和社会稳定的双重压力，各种可以预见和难以预见的风险因素明显增多。而我们的安全工作体制机制还不能适应维护国家安全的需要，需要搭建一个强有力的平台统筹国家安全工作。设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的统一领导，已是当务之急。”

总体而言，我国不同时期的国家安全战略体现了安全视野在横向和纵向上的扩展。在横向上，国家安全从以往集中于政治、军事安全向更广泛的安全领域扩展。在纵向上，国家安全从关注自身安全向其他层面的安全扩展。从安全模式看，我国国家安全战略尤其强调以合作代替对抗，以共同安全代替单边安全。这既反映了我国对国际关系的新认识，也体现了我国对自身安全利益与目标的新追求。

第三节 总体国家安全观的丰富内涵

党的十八大以来，党中央积极推进国家安全理论和实践的创新，国家安全工作呈现出全方位、多领域协同发展的特点。

一、总体国家安全观首次正式提出

党的十八大以来，党中央丰富和发展了国家安全理论，主要包括：强调坚持维护国家主权、安全、发展利益，推进建设文化强国、网络强国和新型大国关系，构建中国特色现代军事力量体系，搭建强有力的国家安全工作统筹平台；此外还有推动海洋强国建设、推进区域安全合作、阐明核安全观等。

2013年11月，党的十八届三中全会决定，成立中央国家安全委员会，完善国家安全体制和国家安全战略，确保国家安全。

2014年1月24日，中央政治局召开会议，研究决定中央国家安全委员会设置，这表明党中央已经从顶层设计层面重视国家安全工作，最大限度地提升国家安全治理水平。

2014年4月15日，习近平同志主持召开中央国家安全委员会第一次会议，并指出：“我们党要巩固执政地位，要团结带领人民坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。”“……建立集中统一、高效权威的国家安全体制，加强对国家安全工作的领

导。”“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，走出一条中国特色国家安全道路。”这次会议标志着总体国家安全观首次正式提出，为开创国家安全工作新局面指明了方向。

二、总体国家安全观的内涵

（一）总体国家安全观是集多领域于一体的国家安全体系

总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。国家安全内涵十分丰富，涵盖领域广泛。总体国家安全观所涵盖的领域，既包括政治安全、国土安全、军事安全等传统安全领域，也包括经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全和新型领域安全等非传统安全领域。随着时代的进步，总体国家安全观的内涵将不断丰富，外延将不断拓展。

（二）各领域安全相互关联、相互支撑，构成有机整体

国家安全不是多个领域安全的简单叠加，而是各个领域安全相互关联、相互支撑，构成一个有机整体。任何一个领域安全出现问题，都会影响、波及整个国家安全。维护国家安全，不能一叶障目，条块分割，而是既要维护各个领域的安全，也要维护整体和系统的国家安全。

总体国家安全观是一个富有中国特色的安全概念，其内涵和外延可以归结为五大要素和五对关系。

1. 五大要素

五大要素包括：（1）以人民安全为宗旨。即坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民，一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。（2）以政治安全为根本。即坚持中国共产党的领导和中国特色社会主义制度不动摇，把制度安全和政权安全摆在首要位置，为国家安全提供根本政治保证。（3）以经济安全为基础。即确保国家经济发展不受干扰，促进经济持续稳定健康发展，增强国家经济实力，为国家安全提供坚实物质基础。（4）以军事、文化、社会安全为保障。即要高度关注这些领域面临的大量新情况、新问题，遵循不同领域的特点规律，建立健全强基固本、化险为夷的各项对策措施，为维护国家安全提供硬实力和软实力的保障。（5）以促进国际安全为依托。即要始终不渝走和平发展道路，在注重维护本国安全利益的同时，注重维护共同安全，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界。这五大要素清晰反映了国家安全的内在逻辑关系。

2. 五对关系

五对关系包括：（1）既重视外部安全，又重视内部安全，强调两者的彼此联系、相互影响；（2）既重视国土安全，又重视国民安全，强调两者的有机统一；（3）既重视传统安全，又重视非传统安全，强调两者间相互影响，并在一定条件下可能相互转化；（4）既重

视发展问题，又重视安全问题，强调两者必须兼顾；(5)既重视自身安全，又重视共同安全，强调全球化和相互依赖使中国与世界的安全密不可分。这五对关系准确反映了辩证、全面、系统的国家安全理念。

以上总体国家安全观的五大要素、五对关系示意图，如下图所示。



总体国家安全观的五大要素、五对关系示意图

总体国家安全观立足当下、展望未来、格局宏大，确保国家的稳定与持续发展是我国国家安全的头等大事，体现了强烈的忧患意识、清醒的底线思维和勇毅的担当精神。对内，强调发展是安全的基础，富国才能强兵；对外，倡导实现共同、综合、合作、可持续的安全。必须全面、准确理解总体国家安全观的丰富内涵，辩证看待国家安全外延的创新发展，要从全局和战略的高度审视国家安全问题，统筹不同领域、不同性质的安全工作，形成维护国家安全的强大合力。

第四节 总体国家安全观的重大意义

国家安全是安邦定国的重要基石，维护国家安全是全国各族人民根本利益所在。总体国家安全观是我国国家安全理论的最新成果，是维护国家安全的行动纲领和科学指南，对决胜全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

一、坚持总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求

坚持和发展中国特色社会主义，保证国家安全是头等大事。中国特色社会主义是改革开放以来党的全部理论和实践的主题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央一以贯之坚持和发展中国特色社会主义，以实现中华民族伟大复兴为历史使命，统筹国内国

际两个大局，统筹发展安全两件大事，举旗定向，谋篇布局，迎难而上，开拓进取，国家安全全面加强，为推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚实的基础，中国特色社会主义进入新时代。

（一）新时代踏上新征程

中国特色社会主义进入新时代，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。近代以后，中华民族复兴进程曾多次被打断，留下了深刻警示。历史机遇稍纵即逝，风险挑战如影随形。前进道路不可能一帆风顺，越是接近奋斗目标，前进阻力和风险压力就越大。在新征程上，还有许多“雪山”“草地”需要跨越，还有许多“娄山关”“腊子口”需要征服。必须付出更大的努力，一以贯之增强忧患意识，做到居安思危、知危图安；越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是不能犯战略性、颠覆性的错误，确保中国特色社会主义伟大航船胜利驶向光辉的彼岸。

（二）新时代提出新答卷

习近平同志指出：“时代是出卷人，我们是答卷人，人民是阅卷人。”当前，我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，各种可以预见和难以预见的安全风险挑战前所未有。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和向第二个百年奋斗目标进军的要求，必须深刻认识我国社会主要矛盾变化是关系全局的历史性变化，认清国家安全新形势新任务新要求，立足国际秩序大变局来把握规律，立足防范风险的大前提来统筹，立足我国发展重要战略机遇期大背景来谋划，牢牢掌握维护国家安全的战略主动权，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，进行具有新的历史特点的伟大斗争，交上人民满意的新答卷，书写中国特色社会主义的新篇章。

二、坚持总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面

新时代提出新课题，新课题催生新理论，新理论引领新实践。这是新时代坚持和发展中国特色社会主义的内在逻辑。党的十八大以来，在波澜壮阔的伟大实践中，习近平同志高度重视国家安全，深刻总结国家安全的基本经验，科学把握国家安全的内在规律，敏锐洞察国家安全形势的新变化新特点新趋势，创造性提出总体国家安全观，深刻揭示了中国国家安全的本质，实现了党在国家安全理论上的历史性飞跃。近年来，国家安全全面加强，国家安全体制机制之所以能不断健全，国家安全法律体系之所以能逐步形成，国家安全战略之所以能发展完善，国家安全能力之所以能显著提升，根本就在于有总体国家安全观的科学指引。

党的十九大报告明确“坚持总体国家安全观”是新时代坚持和发展中国特色社会主义基

本方略之一。这是十九大报告的重要历史贡献。坚持总体国家安全观，既是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，又是落实习近平新时代中国特色社会主义思想的实践要求，既体现了“八个明确”的精神实质和丰富内涵，又与其他“十三个坚持”紧密构成了基本方略的科学体系，从国家安全角度科学展开，回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义的重大理论和实践问题。这充分体现了党对国家安全认识的新高度，充分体现了党对自身和国家事业全局的全新把握和长远擘画，充分体现了党对执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律认识的进一步深化，成为习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面。



思政元素

我们贯彻总体国家安全观，国家安全领导体制和法治体系、战略体系、政策体系不断完善，在原则问题上寸步不让，以坚定的意志品质维护国家主权、安全、发展利益，国家安全得到全面加强。共建共治共享的社会治理制度进一步健全，民族分裂势力、宗教极端势力、暴力恐怖势力得到有效遏制，扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果，有力应对一系列重大自然灾害，平安中国建设迈向更高水平。

——习近平总书记在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告

三、坚持总体国家安全观是推进新时代国家安全实践的行动纲领

坚持总体国家安全观是路线图、方法论，为推进新时代国家安全实践指明了方向、提出了要求。

（一）坚持党对国家安全工作的绝对领导

党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。坚持党的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全和社会安定的根本保证。“绝对”就是无条件无死角，就是任何时候任何情况下都以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”。坚持党总揽全局、协调各方，坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，不折不扣贯彻落实国家安全的重大战略部署。认真贯彻国家安全责任制，强化维护国家安全责任，依法行使国家安全法律法规赋予的职权，做到守土有责、守土负责、守土尽责。

（二）健全完善国家安全体系

完善国家安全战略和国家安全政策，健全国家安全保障体制机制，加强国家安全工作组织协调。切实维护重点领域国家安全，以政治安全为根本统筹，推进各项安全工作，建立健全跨部门跨地区联合工作机制，依法严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。完善国家安全制度体系，提高国家安全法治化水平，充分运用法律手段维护国家安全。贯彻落实《中华人民共和国国家安全法》（以下

简称《国家安全法》),在颁布实施《中华人民共和国反间谍法》(以下简称《反间谍法》)、《中华人民共和国反恐怖主义法》(以下简称《反恐怖主义法》)、《中华人民共和国境外非政府组织境内活动管理法》、《中华人民共和国网络安全法》、《中华人民共和国核安全法》(以下简称《核安全法》)等国家安全法律法规的基础上,加快形成一套立足基本国情、体现时代特点、适应战略安全环境,内容协调、程序严密、配套完备、运行有效的中国特色国家安全法律制度体系。

(三)增强驾驭风险本领

增强风险防控意识,坚持底线思维,与时俱进地认识和把握各种现实的和潜在的重大风险,守住不发生系统性、颠覆性风险的底线,从最坏处着眼,争取最好的结果。牢牢掌握主动权,既要有防范风险的先手,也要有应对和化解风险挑战的高招;既要打好防范和抵御风险的有准备之仗,也要打好化险为夷、转危为机的战略主动仗。提高风险防控能力,完善风险防控机制,抓重点、补短板、强弱项,严防风险传导叠加升级,善于解决复杂问题、处理复杂矛盾、驾驭复杂局面。全面贯彻党的群众路线,加强国家安全教育,增强全党全国人民国家安全意识,推动全社会形成维护国家安全的强大合力。

四、坚持总体国家安全观为推动构建人类命运共同体提供了重要支撑

安全问题是事关人类前途命运的重大问题,中国国家安全与世界和平稳定休戚相关。当今世界正处于大发展大变革大调整时期,和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲,各种风险挑战更加严峻复杂。促进和平与发展,首先要维护安全稳定。建设普遍安全的世界是构建人类命运共同体的基本内涵,也是坚持总体国家安全观的价值取向。总体国家安全观强调,树立共同、综合、合作、可持续的新安全观,坚持自身安全和共同安全相统一,走共同安全道路。这是对传统国家安全观的超越,摒弃了一切形式的冷战思维,打破了弱肉强食的传统逻辑,超越了结盟的传统模式,为建设一个普遍安全的世界提供了中国智慧和方案。

(一)安全是平等的

国家不论大小、强弱、贫富以及历史文化传统、社会制度存在多大差异,都要尊重和保障其合理安全关切。各国都有平等参与国际和地区安全事务的权利,也都有维护国际和地区安全的责任。任何国家都不应谋求垄断地区安全事务,侵害其他国家正当权益。安全是双向的、联动的。不能一个国家安全而其他国家不安全,一部分国家安全而另一部分国家不安全,更不能牺牲别国安全谋求自身所谓“绝对安全”。安全是普遍的。面对安全威胁,单打独斗不行,穷兵黩武更不行。各国只有加强合作,统筹维护传统和非传统安全,以合作谋安全、谋稳定,以安全促和平、促发展,以对话协商、互利合作的方式破解难题,才能共同应对安全挑战,才能实现持久安全。

(二)中国始终是国际和地区安全的维护者、建设者、贡献者

坚持和平发展道路，追求本国利益时兼顾各国合理关切，谋求本国发展时促进各国共同发展，维护本国安全时尊重各国安全，无论发展到什么程度，永不称霸、永不扩张。恪守尊重主权独立、领土完整、互不干涉内政等国际关系基本准则，尊重各国自主选择的社会制度和发展道路，坚持以对话解决争端、以协商化解分歧，统筹应对传统和非传统安全威胁，反对一切形式的恐怖主义。坚持共建共享，积极推进全球安全治理。支持联合国等国际组织发挥积极作用，支持其他国家特别是广大发展中国家广泛平等参与全球安全治理，继续发挥负责任大国的作用，推动全球安全治理体系朝着更加公平、更加合理、更加有效的方向发展。



知识回顾

领会和把握总体国家安全观，需要了解这一战略思想的形成背景：我国正在经历深刻复杂的变化，经济实力、科技实力、国防实力、外交影响力不断提升，同时也面临多重挑战；当今世界正在发生广泛深刻的变化，新机遇与新挑战层出不穷；我国与世界的关系正在发生历史性变化；国家安全面临的压力和风险因素增多。

总体国家安全观的提出，是对我国传统安全战略文化的传承，也是对中华人民共和国成立以来国家安全战略思想的发展和升华。

2014年4月15日，习近平同志主持召开中央国家安全委员会第一次会议，正式提出总体国家安全观。总体国家安全观是集多领域于一体的国家安全体系，各领域安全相互关联、相互支撑，构成有机整体。其内涵和外延可以归结为五大要素和五对关系。

总体国家安全观的提出具有重大意义，坚持总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的必然要求，是习近平新时代中国特色社会主义思想理论创新的重要方面，是推进新时代国家安全实践的行动纲领，为推动构建人类命运共同体提供了重要支撑。



思考题

1. 当前我国国家安全形势出现了哪些新特点？
2. 总体国家安全观的主要内容是什么？
3. 总体国家安全观的重大意义是什么？