

“互联网+教育”新形态教材

# 新时代大学生 居安思危教育教程

主 编 杜 卡 李丽田 刘旺林



“互联网+教育”新形态教材

# 新时代大学生 居安思危教育教程

主 编 杜 卡 李丽田 刘旺林  
副主编 李瑞华 李生萍 胡宜波  
参 编 黄珍力 何雨珊 杜若萱



## 图书在版编目(CIP)数据

新时代大学生居安思危教育教程 / 杜卡, 李丽田,  
刘旺林主编. — 上海: 上海财经大学出版社, 2024. 9.  
ISBN 978-7-5642-4456-9

I. G641

中国国家版本馆 CIP 数据核字第 202439NL17 号

- 策划编辑 刘冬晴
- 特约编辑 刘冬晴
- 责任编辑 王芳
- 封面设计 贺加贝

## 新时代大学生居安思危教育教程

杜卡 李丽田 刘旺林 主编  
李瑞华 李生萍 胡宜波 副主编

---

上海财经大学出版社出版发行  
(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)  
网 址: <http://www.sufep.com>  
电子邮箱: [webmaster@sufep.com](mailto:webmaster@sufep.com)  
全国新华书店经销  
启东市人民印刷有限公司印刷装订  
2024 年 9 月第 1 版 2024 年 9 月第 1 次印刷

---

787mm×1092mm 1/16 10.5 印张 242 千字  
印数: 0 001—5 850 定价: 48.80 元

# 序

## Order

本教程是高校思想政治教育的重要内容之一，旨在提升大学生的国家安全意识和危机意识。教程包括总体国家安全观，涉及总体国家安全观、政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全和新兴领域(太空、深海、极地、生物)安全 17 个方面的内容。其中政治安全、国土安全、军事安全和海外利益安全，因为涉及太多敏感话题，本教程不再一一单独列项阐述，在此仅仅作如下简单概述。

### 1. 政治安全

政治安全是指国家主权、政权、政治制度、政治秩序以及意识形态等方面免受威胁、侵犯、颠覆、破坏的客观状态。维护国家政治安全集中表现为对外保持中华人民共和国的主权独立、领土完整，对内坚持中国共产党的领导、人民民主专政、社会主义政治制度和社会政治秩序稳定、马克思主义意识形态的主导地位。最基础的是维护主权独立和领土完整。最核心的是政权安全和制度安全。

### 2. 国土安全

国土安全是指国家领土完整、国家统一、海洋权益及边疆边境不受侵犯或免受威胁的状态。涵盖领土、自然资源、基础设施等要素。主要目的是防范和应对来自国内外各种形式的威胁和挑战，以保障国家的主权、安全和发展利益。

### 3. 军事安全

军事安全是指国家不受外部军事入侵和战争威胁的状态，以及保障这一持续安全状态的能力。它包括军队的现代化、正规化建设，加强国防力量，以及制定和实施有效的国防政策等方面。军事安全是国家安全体系的重要领域之一，对于维护国家的主权、安全和发展利益具有至关重要的作用。

### 4. 海外利益安全

海外利益安全是新时期我国发展和安全利益的重要组成部分，主要包括海外能源资源安全、海上战略通道以及海外公民、法人的安全。

大学生是国家的未来，也是世界的未来。新的时代面临新的挑战 and 机遇，作为新时代大学生，应该树牢总体国家安全观，增强忧患意识；严格遵守国家的法律法规，不参与任何危害国家安全的活动；弘扬爱国主义精神，强化国家安全意识和中华民族共同体意识；提高信息安全意识，维护国家信息安全；培养危机防范能力，提高面对各种风险挑战应对能力；关注国际形势，拓展国际视野。





总之，新时代大学生居安思危教育是一个全面而系统的工程，需要高校在课程设置、师资力量、实践基地等方面进行综合改革和创新，同时也需要大学生积极参与和实践。通过教育和引导，让大学生成为具有强烈危机意识、良好防范能力和高度社会责任感的新时代优秀人才。

2016年4月15日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央国家安全委员会主席习近平在首个全民国家安全教育日到来之际作出重要指示：“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。”<sup>①</sup>2020年9月28日，教育部正式印发《大中小学国家安全教育指导纲要》，强调新时代我国国家安全教育要“进课程、进教材、进校园，全面增强大中小学生的国家安全意识，提升维护国家安全能力，为培养社会主义合格建设者和可靠接班人打下坚实基础”。

本书在深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想的基础上，贯彻习近平关于国家安全重要指示精神，落实教育部文件精神，是一部针对新时代学生国家安全的教材。

教材内容包括总体国家安全观、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全等方面，目的是通过一系列国家安全的学习教育，让学生学懂弄通“是什么”“为什么”“怎么办”，教育引导他们坚定理想信念，筑牢坚如磐石的安全堤坝，打造坚强有力的国家安全防线，切实维护总体国家安全。

本教材的编写特点如下：

(1)项目编排，任务驱动。以17个项目为模块组织教材内容，打破了原有教材体系的章节框架局限。以“典型案例透视”“理论知识学习”“实际操作训练”为任务，突出学生主体地位，充分发挥学生主观能动性。

(2)校企合作，能力为本。教材通过相关部门审核，吸收有关人员意见建议；通过大量典型的案例和剖析，引发问题思考；设置“谈一谈：是什么”“议一议：为什么”“研一研：怎么办”几部分，培养学生的思辨能力、理解能力和解决实际问题的能力。

(3)课程思政，启智润心。将社会主义核心价值观、国家安全意识等思政元素和素质目标渗透进知识、能力目标中，每个案例设置“案例剖析”，增强思政育人效果。

(4)线上线下，立体学习。纸质教材利用二维码技术配备丰富的电子学习资源，学习

<sup>①</sup> 习近平. 汇聚起维护国家安全强大力量 不断提高人民群众安全感幸福感[N]. 人民日报, 2016-04-15(1).



者拿出手机扫一扫，便可以获得对应部分的精彩视频，随扫随学；每个案例都标识有网络引文出处，方便网上查阅；在“学习通”建立在线精品课程，方便线上线下学习。

在本教材编著过程中，我们参考了大量的文献资料和网络资源，更是得到了郴州职业技术学院鲁玉桃教授的大力支持和悉心指导，还得到相关部门领导及有关兄弟院校的大力支持。在此，对这些领导、专家、教授和作者表示诚挚的谢意。

由于编写时间仓促，编者水平有限，书中疏漏与不当之处在所难免，敬请大家批评指正。

编 者

2024年9月

<b>项目一</b>	<b>总体国家安全观</b> .....	1
	任务一 典型案例透视 .....	1
	任务二 理论知识学习 .....	2
	任务三 实际操作训练 .....	13
<b>项目二</b>	<b>经济安全</b> .....	14
	任务一 典型案例透视 .....	14
	任务二 理论知识学习 .....	14
	任务三 实际操作训练 .....	25
<b>项目三</b>	<b>文化安全</b> .....	27
	任务一 典型案例透视 .....	27
	任务二 理论知识学习 .....	28
	任务三 实际操作训练 .....	39
<b>项目四</b>	<b>社会安全</b> .....	40
	任务一 典型案例透视 .....	40
	任务二 理论知识学习 .....	41
	任务三 实际操作训练 .....	51
<b>项目五</b>	<b>科技安全</b> .....	52
	任务一 典型案例透视 .....	52
	任务二 理论知识学习 .....	52
	任务三 实际操作训练 .....	65



<b>项目六 网络安全</b> .....	66
任务一 典型案例透视 .....	66
任务二 理论知识学习 .....	67
任务三 实际操作训练 .....	76
<b>项目七 生态安全</b> .....	77
任务一 典型案例透视 .....	77
任务二 理论知识学习 .....	78
任务三 实际操作训练 .....	83
<b>项目八 资源安全</b> .....	85
任务一 典型案例透视 .....	85
任务二 理论知识学习 .....	86
任务三 实际操作训练 .....	92
<b>项目九 核安全</b> .....	94
任务一 典型案例透视 .....	94
任务二 理论知识学习 .....	95
任务三 实际操作训练 .....	104
<b>项目十 太空安全</b> .....	105
任务一 典型案例透视 .....	105
任务二 理论知识学习 .....	106
任务三 实际操作训练 .....	110
<b>项目十一 深海安全</b> .....	111
任务一 典型案例透视 .....	111
任务二 理论知识学习 .....	112
任务三 实际操作训练 .....	116
<b>项目十二 极地安全</b> .....	117
任务一 典型案例透视 .....	117
任务二 理论知识学习 .....	118





任务三 实际操作训练 .....	121
<b>项目十三 生物安全 .....</b>	<b>123</b>
任务一 典型案例透视 .....	123
任务二 理论知识学习 .....	124
任务三 实际操作训练 .....	128
<b>附录一 中华人民共和国国家安全法 .....</b>	<b>130</b>
<b>附录二 国家安全知识竞赛题 .....</b>	<b>138</b>
<b>参考文献 .....</b>	<b>157</b>



## 项目一

# 总体国家安全观

## 任务一 典型案例透视

### 案例 1：间谍“飞哥”

李某受境外间谍“飞哥”指示，成为境外间谍情报机关的窃密工具，长期为其订购和提供境内内部军事刊物，并对重要军事基地进行长期定点定时观察，大量军事基地动态情况和军事装备的照片通过他的手流向境外。李某的疯狂举动已经严重威胁国家安全，国家安全机关在掌握确凿证据之后，对李某实施了抓捕。最终，李某因泄露机密级军事秘密 13 份、秘密级军事秘密 10 份，被判处有期徒刑 10 年。

据不完全统计，2007 年以来，“飞哥”利用“网上书店”军事爱好者网站等网络渠道，在全国范围内 20 多个省市策反数十名境内人员。事后以上人员均被法律制裁。

（摘自搜狐新闻 <http://news.sohu.com/20140506/n399221783.shtml>，有删改）

**案例剖析：**国家安全就像空气和水，与每个人都息息相关。每个公民都应该自觉遵守国家法律，克制贪欲，抵制诱惑，不要心存侥幸。每一个人都要有国家安全观，要结合自己的学习、工作实际，自觉践行国家安全观，更好地把思想和行动统一到中央重大决策部署上来，切实履行好维护国家安全的职责和义务。

任何个人或组织如果危害中国国家安全，窃取国家秘密，国家安全机关将绝不手软，坚决打击。

★ 微视频



防间反谍，人人有责



## 任务二 理论知识学习

### 一、“谈一谈”：是什么

#### (一) 总体国家安全观的概念

中国的总体国家安全观，就是坚持国家利益至上，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，完善国家安全制度体系，加强国家安全能力建设，坚决维护国家主权、安全、发展利益。总体国家安全观立意高远，思想深刻，内涵丰富，是顶层设计的“大安全观”，是新时代国家安全的新理念和新思维，也是中国特色国家安全建设的新思路。

#### (二) 总体国家安全观的丰富内涵

总体国家安全观是新时代党中央对我国面临的各种安全问题和安全挑战的系统回应，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大理论成果。党的十九大报告指出，要坚持总体国家安全观，开创新时代国家安全工作新局面。总体国家安全观是一个系统、完整的理论体系，必须全面、准确地理解其丰富内涵。

总体国家安全的体系范畴，正如习近平总书记所指出的：“贯彻落实总体国家安全观，必须既重视外部安全，又重视内部安全，对内求发展、求变革、求稳定、建设平安中国，对外求和平、求合作、求共赢、建设和谐世界；既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础；既重视传统安全，又重视非传统安全，构建集政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全等于一体的国家安全体系；既重视发展问题，又重视安全问题，发展是安全的基础，安全是发展的条件，富国才能强兵，强兵才能卫国；既重视自身安全，又重视共同安全，打造命运共同体，推动各方朝着互利互惠、共同安全的目标相向而行。”可见，总体国家安全观涵盖了包括政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、信息安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全和新兴领域等重要领域的安全范畴。

总体国家安全观是安全理念的时代创新。总体国家安全观强调以整体的、全面的、联系的、系统的观点来思考和把握国家安全问题。坚持总体国家安全观，是马克思主义基本原理的实践运用，是深刻总结我们党维护国家安全的历史经验，深入分析我国安全环境面临的新形势、新特点得出的科学结论，是我国国家安全理念的重大创新。2018年4月17日，十九届中央国家安全委员会召开第一次会议，习近平总书记进一步系统阐述了总体国

★ 微视频



总体国家安全观主题



家安全观的丰富内涵，并对全面贯彻落实总体国家安全观提出了新要求，使我们党对国家安全的认识提升到了一个新高度和新境界。2020年，新冠疫情严重威胁全人类安全。在防控阻击新冠疫情的关键时刻，习近平总书记多次谈到国家生物安全的理念，强调“要把生物安全作为国家总体安全的重要组成部分，坚持平时和战时结合、预防和应急结合、科研和救治防控结合，加强疫病防控和公共卫生科研攻关体系和能力建设”<sup>①</sup>。至此，我国国家安全观共涉及16个领域，分别为政治安全、国土安全、军事安全、经济安全、文化安全、社会安全、科技安全、网络安全、生态安全、资源安全、核安全、海外利益安全、太空安全、深海安全、极地安全以及生物安全。

总体国家安全观是一个开放的体系，是不断发展的安全观念体系。随着时代发展和对国家安全观认识的深化，总体国家安全体系以后还可能引入一些新的安全领域。我们在学习总体国家安全观时，必须从整体的、全面的、联系的、系统的角度来思考和把握国家安全问题。

### （三）总体国家安全观的精髓

总体国家安全观可以从不同角度解读，关键是要把握其精髓。总体国家安全观的精髓，可概括为五大要素和五对关系。

总体国家安全观的五大要素：以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托。五大要素清晰地揭示了国家安全的整体性及其内在的逻辑关系，清晰地勾勒出中国特色国家安全道路的基本要求。

总体国家安全观的五对关系：既重视发展问题，又重视安全问题；既重视外部安全，又重视内部安全；既重视国土安全，又重视国民安全；既重视传统安全，又重视非传统安全；既重视自身安全，又重视共同安全。五对关系准确反映出总体国家安全观是一种辩证、全面、系统的国家安全理念，是对传统国家安全理念的超越。

总之，厘清总体国家安全观的五大要素，把握并正确处理五对关系，是理解总体国家安全观的关键所在。我们要从全局和战略的高度审视国家安全问题，统筹好不同领域、不同性质的安全工作，形成维护国家安全的强大合力。

## 二、“议一议”：为什么

当今世界正面临着前所未有的大变局：一方面，世界正经历一场历史性的地缘政治变革，国际力量对比发生深刻的变化，并朝着有利于和平与发展的方向变化；另一方面，经济全球化和全球性问题加深了全球相互依存的关系。

世界大变局带来了国际安全领域的新变化，对中国国家安全产生了深刻的影响：一方

<sup>①</sup>习近平. 协同推进新冠肺炎防控科研攻关 为打赢疫情防控阻击战提供科技支撑[N]. 人民日报, 2020-03-03(1).





面，传统安全问题依然威胁着世界和平；另一方面，全球性挑战和非传统安全问题日益突出和严峻。

经济危机、气候变化、国际恐怖主义、难民问题、核扩散、网络安全等一系列全球性挑战，不仅威胁着中国的国家安全，而且威胁着整个人类的安全。

传统安全与非传统安全问题相互交织、相互渗透，使得安全的整体性、关联性增强，国家面临的安全挑战更加复杂，不确定性因素也明显增加。

特别是近年来，由于世界经济复苏持续乏力，西方世界“逆全球化”的思潮涌动，各种保护主义、民粹主义兴起，更使得各种风险挑战层出不穷。

总之，国际安全领域发生的变化既扩大和丰富了中国国家安全的内涵和外延，也使得中国国家安全面临的内外挑战比历史上任何时候都要复杂。

与此同时，经济全球化使世界各国在经济上的相互依存关系加深，在利益上高度交融，全球性挑战使各国休戚与共、命运相连。

党的十九大报告将“坚持总体国家安全观”纳入坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之中，这是对“总体国家安全观”的最大发展和创新。

自党的十八大以来，中国国家安全工作取得显著成效，从“完善立体化社会治安防控体系”到“落实网络安全责任制”，从“加快推进国防和军队现代化建设”到“打造核安全命运共同体”，构建国家安全体系工作正从各领域全面展开，总体国家安全观在实践层次得到了具体落实。

以国际安全领域为例，中国在国防和军队建设、国家主权维护，以及与周边国家关系方面，都采取了更有力的措施，来维护中国的国家利益及国家安全。

习近平总书记强调，我们希望和平，但任何时候任何情况下，都绝不放弃维护国家正当权益、绝不牺牲国家核心利益。

近年来，中国在深化国防和军队改革，解决制约国防和军队建设的体制性障碍、结构性矛盾、政策性问题，深入推进军队组织形态现代化方面，取得了很大的进步。

在处理南海问题、钓鱼岛等问题方面，中国采取了多种灵活手段，坚决维护国家主权和领土完整，收到了明显效果。同时，中国也注重与周边国家发展友好关系，提出了“亲诚惠容”的周边外交方针，力争塑造和平的周边环境。此外，中国也加强了与其他国家的外交工作，在维护世界和平方面作出了重要贡献。

在网络安全领域，中国采取了一系列措施，有效维护了国家网络安全。当前，互联网的舆论属性和社会动员能力越来越强，日益成为各类风险的传播器和放大器，网络舆情触点多、燃点低、烈度强，热点敏感问题呈现易发多发态势。境内外敌对势力一直将互联网作为渗透破坏的重点领域，网络意识形态斗争形势更为严峻复杂。习近平总书记多次强调，“在互联网这个战场上，我们能否顶得住、打得赢，直接关系我国意识形态安全和政权安全。”党的二十大报告深刻把握信息时代发展大势，强调要“加强全媒体传播体系建设，塑造主流舆论新格局”，“加强国际传播能力建设，全面提升国际传播效能”，“讲好中国故事、传播好中国声音，展现可信、可爱、可敬的中国形象”。

近年来，各级党和政府加强和改进网络正面宣传和舆论引导工作，并将其列入了重



要议事日程，形成了主要负责领导亲自抓、各职能部门协调配合、人民群众积极参与的良好格局。

同时，党和政府加强了对各种类型的网络违法犯罪行为的管治力度，专门出台了关于治理网络诈骗、网络募捐、网络借贷、网络直播、网络信息搜索、网络传销、网络色情、网络赌博、网络虚假新闻等方面的管理规定或意见措施，在一些领域采取了专门行动，收到了较好的效果。

## 案例 2：大学生吴某投案自首

吴某系某大学在校生，在网上寻找兼职时，被伪装成“军事网站编辑”的境外间谍拉拢。在金钱的诱惑下，吴某根据对方要求，多次实地拍摄某沿海军港停泊军舰情况，并发送给对方。

2015年3月，吴某在接受了当地国家安全机关敌情形势宣传教育后，深受触动，意识到自己的行为系间谍行动，已触犯国家法律，于是投案自首。

国家安全机关依据《中华人民共和国反间谍法》第二十七条规定，鉴于吴某主动终止违法行为，并有自首和悔改表现，依法对其免除处罚。

（摘自搜狐网 [https://www.sohu.com/a/313163796\\_120025743](https://www.sohu.com/a/313163796_120025743)，有删改）

**案例剖析：**吴某从以身试法到自首悔改的案例，体现了学习和开展国家安全教育的重要性。新时代的青少年必将是未来维护社会稳定和国家安全的主力军，因此必须深入学习领会贯彻党的十九大报告中关于国家安全理论的新阐述，增强思想自觉、理论自觉和行动自觉，坚决与危害国家安全的思想和行为做斗争，做践行总体国家安全观的忠诚卫士。

## 三、“研一研”：怎么办

习近平总书记指出：“要准确把握国家安全形势，牢固树立和认真贯彻总体国家安全观，以人民安全为宗旨，走中国特色国家安全道路，努力开创国家安全工作新局面，为中华民族伟大复兴中国梦提供坚实安全保障。”<sup>①</sup>准确把握国家安全形势变化新特点新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，我们应着力把握以下六个方面。

### （一）以人民安全为核心宗旨

人民安全高于一切是总体国家安全观的核心宗旨。坚持以人民安全为宗旨，保障人民安全是国家安全工作的根本任务。2014年4月15日，习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上的讲话中指出：“既重视国土安全，又重视国民安全，坚持以民为本、以人为本，坚持

★ 微视频



以人民安全为宗旨

<sup>①</sup>习近平. 牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面[N]. 人民日报, 2017-02-18(1).



国家安全一切为了人民、一切依靠人民，真正夯实国家安全的群众基础。”<sup>①</sup>2015年颁布的新《国家安全法》提出，以人民安全为宗旨，维护和发展最广大人民的根本利益，保卫人民安全。

以人民安全为核心宗旨，是总体国家安全观的内在逻辑。保障人民利益，维护人民安全，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感，是以人民安全为宗旨在总体国家安全观中的具体体现。在2016年4月15日首个全民国家安全教育日，习近平指出：“国泰民安是人民群众最基本、最普遍的愿望。实现中华民族伟大复兴的中国梦，保证人民安居乐业，国家安全是头等大事。要以设立全民国家安全教育日为契机，以总体国家安全观为指导，全面实施国家安全法，深入开展国家安全宣传教育，切实增强全民国家安全意识。要坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民，动员全党全社会共同努力，汇聚起维护国家安全的强大力量，夯实国家安全的社会基础，防范化解各类安全风险，不断提高人民群众的安全感、幸福感。”<sup>②</sup>

### 案例3：人民公安为人民

李博亚，男，河南省平顶山鲁山县人，1992年出生，2011年进入公安部直属的铁道警官高等专科学校，就读于公安技术系网络与安全监察专业。

2012年6月，铁道警官高等专科学校选派400名优秀学生与北京铁路公安局联合开展为期两个月的铁路暑运安保教学见习活动。李博亚来到昌黎火车站，成为一名见习铁路警察。

2012年7月9日17时40分，李博亚在昌黎站一站台维护1547次列车旅客上车秩序，一中年男子突然跳下站台。此时，1547次列车正缓缓进站，距离此人只有十几米远。

李博亚毫不犹豫，立即跳下站台，欲将此人推出道心。列车司机发现后，立即采取紧急制动措施，但由于距离太近，李博亚和中年男子均被列车撞倒在地。

李博亚因救人双小腿被轧断，身负重伤，受到全社会的广泛关注。李博亚先后被授予“全国见义勇为优秀大学生”“中国青年五四奖章”“全国公安系统二级英雄模范”“河南省模范大学生”等荣誉，被誉为“90后最美学警”“中国最美警察”。2013年5月，李博亚获评2012中国大学生年度人物。

“人民公安为人民”，这是每一名人民警察忠于职守、无私奉献，甚至不惜鲜血和生命去践行的庄严承诺。“90后最美学警”李博亚用实际行动实践了这句诺言，彰显了以人民安全为宗旨的国家安全观。

（摘自搜狐网 <http://news.sohu.com/20120806/n349982185.shtml>，有删改）

★ 微视频



中国大学生年度  
人物：李博亚

<sup>①</sup>习近平. 牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面[N]. 人民日报, 2017-02-18(1).

<sup>②</sup>习近平. 汇聚起维护国家安全强大力量 不断提高人民群众安全感幸福感[N]. 人民日报, 2016-04-15(1).



人民安全是国家安全最核心的部分，是高于一切的安全。总体国家安全观把人民安全置于国家安全的所有要素之前，强调国家安全要“以人民安全为宗旨”，从而确立了人民安全在整个国家安全工作中的首要地位。2018年4月17日，习近平总书记在十九届中央国家安全委员会第一次会议上发表重要讲话，强调“坚持人民安全、政治安全、国家利益至上的有机统一，人民安全是国家安全的宗旨，政治安全是国家安全的根本，国家利益至上是国家安全的准则，实现人民安居乐业、党的长期执政、国家长治久安”<sup>①</sup>。习近平总书记运用马克思主义理论与方法，从中国特色社会主义现代化建设全局的战略高度，深刻地阐述了人民安全与国家安全的辩证关系，清晰地阐明了一个道理：国家安全是人民幸福安康的基本要求，人民安全是国家安全的宗旨。2020年年初，由新型冠状病毒感染引发的疫情迅速蔓延至全国，成为中华人民共和国成立以来在我国发生的传播速度最快、感染范围最广、防控难度最大的一次重大突发公共卫生事件。习近平总书记时刻关注疫情形势，亲自指挥、亲自部署，多次作出重要指示和批示，要求“把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，把疫情防控工作作为当前最重要的工作来抓”<sup>②</sup>。这充分体现人民安全始终是国家安全的第一要义，以人民安全为宗旨是总体国家安全观的内在逻辑。

以人民安全为核心宗旨，是国家安全工作的出发点和落脚点。国家安全的根基在人民、力量在人民、血脉在人民，维护国家安全必须紧紧依靠人民。历史证明，人民安全和国家安全是有机统一的：人民越有安全感，国家安全就越有保证；国家越平安，人民就越有安全感。维护国家安全不仅需要强大武装力量的支撑，更要依靠广大人民群众的强大支持。中国共产党在成立之初就把“人民”二字镌刻在党旗上，始终保持与人民群众的血肉联系，得到了人民的拥护和支持，国家安全深深扎根于人民之中。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心，高度重视民生改善，全力维护人民安全，团结带领全党全国人民奋力开创中国特色社会主义新时代。全面践行总体国家安全观，坚持以人民安全为宗旨，既要把人民安全作为维护国家安全的根本目的，也要把人民群众作为维护国家安全的主体力量，充分发挥人民群众在维护国家安全中的主体作用。

## 案例4：也门撤侨

2015年3月26日，沙特等国对也门胡塞组织突然发起“决战风暴”军事行动，也门安全形势骤然恶化，600余名在也门的中国公民面临严峻的安全威胁。

为了保障海外中国公民的安全，在党中央、国务院的统一部署下，外交部立即启动应急机制，安排撤侨计划，中央军委迅速派遣在亚丁湾附近海域执行护航任务的第十九批护航编队赶赴撤侨地点，开始实施撤侨行动。

★ 微视频



也门撤侨

<sup>①</sup>习近平. 全面贯彻落实总体国家安全观 开创新时代国家安全工作新局面[N]. 人民日报, 2018-04-18(1).

<sup>②</sup>孙英. 认真践行把人民群众生命安全和身体健康放在第一位的要求[N]. 光明日报, 2020-02-19(6).



此次撤侨行动，中国政府克服了当地政局错综复杂，撤离路线选项少、阻碍多，人员集结、安置、中转难度大等困难，从3月29日撤离行动开始至4月6日撤离行动结束，共接护撤离613名在也门中国公民。

(摘自中国新闻网 <https://www.chinanews.com.cn/hr/2017/10-14/8352346.shtml>)

**案例剖析**：也门撤侨行动，中国政府坚持以人民为中心，能够在最短的时间安排撤侨，不放弃任何一个愿意回国的中国公民，充分彰显了中国政府和中国人民解放军的爱民亲民。中国作为负责任的大国，还协助一些外国政府或机构撤离他国的侨民，体现了高度的国际主义精神。撤侨行动果断、顺利，显示了中国人极高的办事效率和超强实际操作能力。

以人民安全为核心宗旨体现了党全心全意为人民服务的根本宗旨和价值追求。以人民安全为宗旨是将人民安全放在首位，是中国共产党全心全意为人民服务宗旨的重要体现。以人民安全为宗旨，提出和回答了“为了谁”的问题，指出国家安全一切为了人民，人民群众是国家安全的最终受益人；同时也明确了实现国家安全“依靠谁”的问题，国家安全一切依靠人民，人民是维护和实现国家安全的最强大的力量。

## (二) 坚持党对国家安全工作的绝对领导

坚持党对国家安全工作的绝对领导既是国家安全工作的需要，也是国家安全工作必须遵循的根本原则，国家安全工作因而具有极其鲜明、极其强烈的政治属性。党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征和最大优势。习近平总书记指出：“坚持党对国家安全工作的领导，是做好国家安全工作的根本原则。各地区要建立健全党委统一领导的国家安全工作责任制，强化维护国家安全责任，守土有责、守土尽责。要关心和爱护国家安全干部队伍，为他们提供便利条件和政策保障。”<sup>①</sup>坚持党的绝对领导，是做好国家安全工作的根本原则，是维护国家安全和社会安定的根本保证。

坚持党对国家安全工作的领导，走中国特色国家安全道路，把维护国家安全的战略主动权牢牢掌握在自己手里。要准确把握国家安全形势变化的新特点、新趋势，坚持总体国家安全观，走出一条中国特色国家安全道路，使国家安全体系更加健全，国家安全法治保障更加有力，防范和抵御安全风险能力进一步加强。坚持党总揽全局、协调各方，坚决维护集中统一、高效权威的国家安全领导体制，不折不扣贯彻落实国家安全的重大战略部署。认真贯彻国家安全责任制，强化维护国家安全责任，依法行使国家安全法律法规赋予的职权，做到守土有责、守土尽责。

坚持中国共产党对国家安全工作的绝对领导，坚持集中统一、高效权威的国家安全工作领导体制。习近平总书记指出：“设立国家安全委员会，加强对国家安全工作的集中统

★ 微视频



开创新时代国家安全工作新局面

<sup>①</sup>习近平. 牢固树立认真贯彻总体国家安全观 开创新形势下国家安全工作新局面[N]. 人民日报, 2017-02-18(1).





一领导，已是当务之急。”<sup>①</sup>因此，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在国家安全方面作出系列战略性布局，国家安全全面加强。其中最主要的是以“中央国家安全委员会”为标志的国家安全体制机制的健全，以“总体国家安全观”为主要内容的国家安全思想理论的创新，以《中华人民共和国国家安全法》为基准的国家安全法律体系的形成，以《国家安全战略纲要》为框架的国家安全方略谋划的完善，以“国家安全教育日”为载体的国家安全宣传教育工作的推进。在党中央的领导下，我们解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，牢牢掌握了维护国家安全的全局性主动。

### (三) 坚持在发展和改革开放中促进国家安全

中国特色社会主义进入新时代，迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景。但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。近代以来，中华民族复兴进程曾多次被打断，给我们留下了深刻警示。历史机遇稍纵即逝，风险挑战如影随形。在新征程上，还有许多“娄山关”“腊子口”需要跨越，还有许多“雪山”“草地”需要征服。因此，我们必须一以贯之，增强忧患意识，做到居安思危、知危图安，在发展和改革开放中促进国家安全，确保中国特色社会主义伟大航船胜利驶向光辉的彼岸。

发展是第一要务，是安全的根本保障，没有发展，就没有安全，更谈不上国家的总体安全。党的二十大报告提出“实现高质量发展是中国式现代化的本质要求”，新时代新征程，深入推进中国式现代化，必须完整、准确、全面贯彻新发展理念，促进城乡区域协调发展，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展；党的二十大报告强调“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家工作各方面全过程，确保国家安全和社会稳定”，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，必须倍加重视国家安全和社会稳定的全局性战略性意义；党的二十大报告提出“以新安全格局保障新发展格局”，是我们党根据我国经济社会发展所处的新阶段、国家安全面临的新形势作出的战略部署。新征程上，我们的目标既包含对人均国内生产总值迈上新的大台阶的追求，也包含对实现高水平科技自立自强、生态环境根本好转、国家安全体系和能力全面加强等的追求。因此，我们必须坚持统筹发展和安全，推动二者的深度融合，从而有效防范和应对可能影响现代化进程的系统性风险。

在积极稳妥推进深化改革中促进国家安全。深化改革必将涉及各方面利益的重大调整，对政治安全带来深刻影响。新时代，我国改革开放向深层次发展，在进入改革开放深水区的过程中，要不断促进国家安全，为国家安全提供物质基础，同时还要进一步提高国

★ 微视频



坚持统筹发展和安全

<sup>①</sup>中共中央党史和文献研究院. 十八大以来重要文献选编(上)[M]. 北京: 中央文献出版社, 2014: 506.



家安全意识，不断增强应对国家安全威胁的能力。当前，我国改革进入攻坚期、深水区，长期以来累积的旧矛盾和深化改革中出现的新矛盾相互叠加，这些矛盾如果没有及时有效化解，就会向扩大化、整体化方向演变，危害国家政权稳固和政治制度稳定。这就要求我们要进一步完善中国特色社会主义制度，全面推进依法治国，推进国家治理体系和治理能力现代化。不断增强忧患意识，高度警惕社会矛盾激化可能带来的政治风险，把促进社会公平正义、增进人民福祉作为全面深化改革、化解社会矛盾的出发点和落脚点，坚决守住维护政权稳固、政治制度和社会政治秩序稳定的底线。

#### (四) 坚持正确的义利观

习近平总书记在十九大报告中指出：“坚持正确义利观，树立共同、综合、合作、可持续的新安全观，谋求开放创新、包容互惠的发展前景，促进和而不同、兼收并蓄的文明交流，构筑尊崇自然、绿色发展的生态体系，始终做世界和平的建设者、全球发展的贡献者、国际秩序的维护者。”<sup>①</sup>这体现了中国与世界各国和平共处、互利共赢的开放战略，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想和基本方略，体现了一个负责任大国的襟怀。

坚持正确义利观是新时期中国外交的重要指导思想。坚持正确义利观的重要思想，体现了以习近平同志为核心的党中央对中国未来国际地位和作用的战略谋划，反映了习近平新时代中国特色社会主义思想的内在要求，对做好新时代外交工作，尤其是处理好与周边国家和发展中国家的关系具有重要指导意义。中国人民的利益只有同各国人民共同利益相结合，在中国与世界各国良性互动、互利共赢中开拓前进，才能为中国的和平发展开辟更加广阔的空间，为新时代中国特色社会主义的伟大胜利营造稳定有利的外部环境。正如习近平总书记在《共同构建人类命运共同体》中所说：“坚持共建共享，建设一个普遍安全的世界。世上没有绝对安全的世外桃源，一国的安全不能建立在别国的动荡之上，他国的威胁也可能成为本国的挑战。邻居出了问题，不能光想着扎好自家篱笆，而应该去帮一把。‘单则易折，众则难摧。’各方应该树立共同、综合、合作、可持续的安全观。”<sup>②</sup>

正确对待和处理“义”与“利”的关系，重视道义与责任，是我国优秀传统文化的重要内容，也是我国外交的一个鲜明特色。中国坚定奉行独立自主的和平外交政策，在南南合作框架下向其他发展中国家提供了力所能及的援助，尤其在农业、基础设施、教育、医疗卫生、人力资源开发合作、清洁能源等领域的援助不断增强，这充分说明中国外交注重和维护的不是一己之利，而是国际道义和国际关系。我们坚定不移地维护和发展我国发展的利益，同时坚定不移地扩大对外开放，继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，始终不渝走和平发展道路，奉行互利共赢的开放战略，坚持正确的义利观，树立共同、综合、合

★ 微视频



正确义利观

<sup>①</sup>习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2017：25.

<sup>②</sup>习近平. 共同构建人类命运共同体[N]. 人民日报，2017-01-20(2).



作、可持续的新安全观，正如习近平总书记在十三届全国人大一次会议闭幕会上指出：“中国将积极参与全球治理体系变革和建设，为世界贡献更多中国智慧、中国方案、中国力量，推动建设持久和平、普遍安全、共同繁荣、开放包容、清洁美丽的世界，让人类命运共同体建设的阳光普照世界。”

正确的义利观主张超越你失我得、非此即彼等零和博弈思维，在命运共同体的整体构架中实现各自的利益和共同利益，实现共同发展、共同幸福，同时形成守望相助、共同发展的道义追求。当前，世界各国利益交织愈来愈密切，各种气候变化、网络安全、反恐等全球性利益问题日益突出，世界越来越成为命运相连的“地球村”。正确的义利观从人类已经成为命运共同体这一伦理价值理念出发，强调了人类共同利益的重要性，主张以此来引领国际社会的发展，体现了习近平新时代中国特色社会主义思想对当今世界形势的深刻洞悉和科学判断，为共同应对全球性问题贡献了中国智慧，为构建和平发展、共生共赢的国际新格局作出了重大贡献。

### （五）坚持合作共赢走和平发展道路

安全问题是事关人类前途命运的重大问题，中国国家安全与世界和平稳定休戚相关。2013年1月28日，习近平总书记主持中央政治局第三次集体学习时指出：“走和平发展道路，是我们党根据时代发展潮流和我国根本利益作出的战略抉择。”我们坚持和平发展道路，追求本国利益时兼顾各国合理关切，谋求本国发展时促进各国共同发展，维护本国安全时尊重各国安全，无论发展到什么程度，永不称霸、永不扩张。当今世界正处于大发展大变革大调整时期，和平、发展、合作、共赢的时代潮流更加强劲，各种风险挑战更加严峻复杂。

走和平发展道路在中国有深厚的历史文化渊源和基础，体现了中国人民的真诚愿望和不懈追求，也是中国顺应时代潮流、走向现代化的必然要求。中国和平发展的不懈追求，是对内求发展、求和谐，对外求合作、求和平。具体而言，就是通过中国人民的艰苦奋斗和改革创新，通过同世界各国长期友好相处、平等互利合作，让中国人民过上更好的日子，为全人类发展进步作出应有贡献。这已经上升为中国的国家意志，转化为国家发展规划和大政方针，落实在中国发展进程的广泛实践中。

当今世界政治、经济形势复杂多变，不稳定性、不确定性日益突出，地区热点问题此起彼伏，非传统安全威胁持续蔓延。同时，经济全球化、社会信息化，使得各国相互联系和相互依存关系日益加深，一个国家的问题很容易扩散到周边地区甚至全球，影响维护政治安全的外部因素复杂多变。随着我国国家地位的提升，我们要更加敏锐地应对国际政治环境的变化，担负起大国责任，积极做好应对各种问题的准备。要积极推动建设相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，与周边国家和友好国家联手来共同打击恐怖主义、分裂主义和极端主义，维护我国发展的重要战略机遇期。随着“一带一路”倡议的深入推进，要积极参与全球治理体系改革，推动人类命运共同体建设，在为世界和平与发展作出应有贡献的过程中确保我国政治安全得以有效维护。

★ 微视频



和平发展合作共赢  
才是人间正道



## 案例 5：索马里海盗

1991年索马里内战爆发后，索马里很长一段时间处于无政府状态，大批难民和生活贫困的人利用亚丁湾良好的通航条件和航道狭窄的地理条件做起了海盗，实施犯罪活动。

这些海盗拥有较为先进的武器，管理严格，训练有素，手段毒辣。2006—2009年，索马里海盗的活动十分猖獗。据2014年10月24日《环球时报》报道，2008年起，全世界有超过4000名海员遭遇海盗劫持。2010年，近100万名海员在“现在终结海盗”祈愿书上签名。此后，包括中国在内的多个国家都在亚丁湾海域开展护航活动，联合国也出面协调，呼吁国际社会联合打击海盗问题，但索马里海盗时至今日仍是国际社会的一大隐患。

（参考环球网 <https://mil.huanqiu.com/article/9CaKrnJFIY0>，有删改）

**案例剖析：**海盗犯罪属于非传统安全的范畴，索马里海盗安全问题引发了国际社会不同国家对海外军事安全和经济安全的担忧，国际社会采取护航、颁布国际法、联合打击和审判等方法来应对这一安全隐患。

中国倡导并致力于同世界各国一道推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，为维护大国形象以及在联合国安理会的承诺，派出一支有经验的护航舰队，坚决打击海盗行为，为世界和平与发展作出了贡献。

### （六）坚持积极防御的国防政策

中国坚持走和平发展的道路，坚定不移地实行积极防御的国防政策，这是由我国的政治制度和国家政策决定的。加强国防和军队现代化建设，维护国家安全统一，确保全面建设小康社会的顺利进行，是中国国防的主要任务。

中国的国防政策，就是巩固国防，抵御外敌侵略，捍卫国家领土、领空、领海主权和海洋权益，维护国家统一和安全。“明者防祸于未萌，智者图患于将来。”我们必须积极主动、未雨绸缪，见微知著、防微杜渐，下好先手棋，打好主动仗，做好应对任何形式的矛盾风险挑战的准备，做好经济上、政治上、文化上、社会上、外交上、军事上各种斗争的准备，层层负责、人人担当。坚持积极防御的国防政策，就是在战略上坚持防御、自卫和后发制人的原则。同时，在防御的过程中要争取主动、争取有利态势。

中国一向为维护世界和平、促进人类进步事业而努力，坚持永远不称霸、不做超级大国、不侵略别国的既定政策。面对现代战争的新变化，中国坚持依靠人民群众加强国防建设、增强全民国防观念，实行精干的常备军与强大的后备力量相结合的武装力量体系；坚持平战结合、军民结合、寓兵于民的方针，完善动员体制和机制、拓宽动员领域和范围，建立适应现代战争要求的国防动员体系；坚持灵活机动的战略战术、创造现代条件下适合人民群众参战的新战法，发挥人民战争的整体威力。人民解放军实施科技强军战略，加快

★ 微视频



索马里海盗

★ 微视频



首次构建新时代中国  
防御性国防政策体系



国防科研和武器装备发展，培养高素质新型军事人才，建立科学的体制编制，发展中国特色作战理论，增强联合作战、机动作战和执行多种任务的能力。

## 任务三 实际操作训练

1. 以班级或小组为单位，举行一次讨论会，交流对国家安全观的认识，讨论怎样践行总体国家安全观。
2. 请剖析以下案例并分享给同学、朋友等。

### 案例 6：出租车司机举报

秦某是一名出租车司机。有一天，两个外籍男子上了她的车，要去郊外看名胜古迹，但他俩一路拍摄的却都是挂着禁令标牌的军事设施，直至天黑才返回，并约定第二天还要用秦某的车。秦某越想越不对劲，连夜向国家安全机关反映情况，最后两个外籍男子人赃俱获。之后秦某被国家安全机关重奖。

作为人民的一员，就应该自觉坚持国家利益至上的原则，以实际行动维护国家安全。

（摘自中华网 [https://news.china.com/domesticgd/10000159/20160415/22439298\\_all.html? t=j197u](https://news.china.com/domesticgd/10000159/20160415/22439298_all.html? t=j197u)，有删改）