

大学生形势与政策课程用书

新时代大学生

★★★

时局观澜

教育教程

周海波 王蕾 唐红星 © 主编



大 学 生 形 势 与 政 策 课 程 用 书

新时代大学生

★★★ 时局观澜

教育教程

主 编 周海波 王 蕾 唐红星
副主编 冯泽奇 李功华

图书在版编目(CIP)数据

新时代大学生时局观澜教育教程 / 周海波, 王蕾,
唐红星主编. — 上海: 上海财经大学出版社, 2025. 9.
ISBN 978-7-5642-4744-7

I. G641

中国国家版本馆 CIP 数据核字第 20251VR687 号

☐ 策划编辑 刘冬晴

☐ 责任编辑 刘冬晴

☐ 封面设计 易 帅

新时代大学生时局观澜教育教程

周海波 王 蕾 唐红星 主 编

冯泽奇 李功华 副主编

上海财经大学出版社出版发行
(上海市中山北一路 369 号 邮编 200083)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

启东市人民印刷有限公司印刷装订

2025 年 9 月第 1 版 2025 年 9 月第 1 次印刷

787mm×1092mm 1/16 11.75 印张 250 千字

定价: 48.00 元

前言

PREFACE

“明者因时而变，知者随事而制。”在全球化浪潮奔涌向前、国际风云变幻莫测、国内改革发展的巨轮破浪前行的时代长卷下，精准洞察形势、深刻领悟政策，能为肩负时代使命的大学生点亮指引前路的明灯。“形势与政策”课程是高校思想政治理论课的重要组成部分，在大学生思想政治教育体系中占据着不可替代的重要地位，是对学生进行形势与政策教育的主渠道、主阵地，是助力大学生成长成才的必修课程。

大学生作为新时代的主力军，即将在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程中接过接力棒，担当起中流砥柱的角色。他们不仅需要系统地掌握扎实的科学文化知识与专业技能，更需要练就一双洞悉世事的慧眼，对瞬息万变的全球大势及中国的发展动态有着鞭辟入里的认知，主动关心、积极理解国内外形势以及党和国家的重大方针政策。唯有如此，方能精准锚定前行方向，明晰自身肩负的使命与责任，为国家的繁荣富强贡献力量。

多年来，我国高校在形势与政策教育领域持之以恒地探索，积极创新课堂教学的方式方法，积累了丰富且宝贵的经验，推动“形势与政策”课程逐步走向成熟。为了进一步提升形势与政策教育的质量与效果，促进教育工作者之间的经验交流与智慧共享，我们精心组织了一批在形势与政策教学方面经验丰富的教师编写了这本《新时代大学生时局观澜教育教程》教材。

本书围绕社会主义核心价值观教育展开，内容丰富多元。既重点介绍党的二十大精神 and 最新两会精神的核心要义；又高度重视依法治国、国家主权等关乎国家稳定与发展的重要内容，培养学生的法治意识与国家主权观念，引导大学生在复杂的国际国内形势下保持清醒的头脑。通过引导学生认识基本形势，掌握分析形势的基本规律，学生能够学会运用科学的方法分析和判断社会热点难点问题，进而正确理解和把握国家政策。在内容编排上，本书选取了多个具有长效性与时代特征的专题，全面贯彻党和国家的重要会议

精神与政策内容。在国际形势部分,我们通过对全球政治格局演变、大国关系调整、国际热点问题的深入分析,揭示中国在国际舞台上面临的机遇与挑战,以及中国所秉持的外交理念与政策主张,培养学生的国际视野与全球思维。同时,本书在编写过程中注重理论与实践相结合、历史与现实相结合、稳定性与变动性相结合、学习知识与发展能力相结合。在对相关问题进行解读和分析时,深入挖掘背后的原理与规律,力求实现知识传递与思想深化的双重目标,助力大学生提升综合素质与能力。

我们衷心希望本书能为大学生更好地认识世界、了解国情,树立正确的世界观、人生观、价值观发挥积极的作用。由于形势与政策处于不断发展变化之中,加之编者水平有限,书中难免存在不足之处,恳请广大读者批评指正,以便我们在后续的修订中不断完善。

编 者

2025 年 5 月

**专题一 开辟马克思主义中国化
时代化新境界**

一、习近平新时代中国特色社会主义思想内涵	1
二、习近平治国理政新思想	8
三、理论新飞跃、行动新指南、斗争新武器	13
四、建设一个强大的马克思主义执政党	15
五、哲学社会科学在中国特色社会主义建设事业中的重要性	17
思考题	28

专题二 贯彻落实党的二十大精神

一、深刻领会党的二十大精神	29
二、充分把握党的二十大精神实质	31
三、新时代新征程中国共产党的历史使命	42
思考题	45

**专题三 2025 年两会精神的核心
要义**

一、高质量发展与民生保障的政策导向	47
二、科技创新与产业升级的顶层设计	54
三、青年发展与教育改革的重点举措	60
四、三大核心要义之间的内在联系与协同发展	66
思考题	68

专题四 中国经济行稳致远

一、筑牢中国经济行稳致远的信心根基	69
二、中国经济迎难而上的底气	73
三、中国经济奋发有为的践行路线	75
四、扎实推动中国经济高质量发展	78
五、向新质生产力要增长新动能	79
思考题	82

专题五 维护国家安全
建设美丽中国

一、以新安全格局保障新发展格局 83

二、更好推进中国特色社会主义法治
体系建设 91

三、民法典开创法治新境界 95

四、建设美丽中国,实现协同永续
发展 117

五、以保障和改善民生为重点的社会
建设 143

思考题 147

专题六 推动构建人类命运共同体

一、推动构建人类命运共同体的时代
背景 149

二、推动构建人类命运共同体的价值
基础 151

三、积极参与全球治理体系改革和
建设 153

四、高质量共建“一带一路” 160

思考题 177

参考文献

2025 年两会精神的核心要义

新时代新征程,必须深刻把握中国式现代化对教育、科技、人才的需求,强化教育对科技和人才的支撑作用,进一步形成人才辈出、人尽其才、才尽其用的生动局面。

——习近平在看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会时的重要讲话

2025 年全国两会在我国发展的关键节点召开,会议所传达出的精神为我国下一阶段的发展指明了方向,蕴含着关乎国家长远利益和人民幸福生活的核心要义。在国内外形势复杂多变的当下,深刻领会并贯彻落实两会精神,对于我国积极应对各种挑战,把握发展机遇,扎实推进中国式现代化建设进程,具有不可替代的重要作用。

一、高质量发展与民生保障的政策导向

(一)高质量发展的内涵与重要性

1. 高质量发展的多维解读

高质量发展是一种全面、协调、可持续的发展理念,它超越了传统单纯追求经济增长

速度的模式,更加注重发展的质量和效益。

从经济层面来看,意味着从粗放型向集约型转变,依靠创新驱动、提高全要素生产率,实现产业结构的优化升级,提高产品和服务的附加值。例如,传统制造业通过引入先进的数字化技术,实现智能化生产,降低成本的同时提升产品质量,增强市场竞争力。

从社会层面来看,高质量发展强调社会的公平与和谐,致力于创造更多高质量的就业机会,让不同群体都能在发展中受益,同时完善社会保障体系,提升公共服务的均等化水平,增进人民群众的获得感、幸福感和安全感。近年,我国大力推进教育公平,通过城乡教师交流轮岗、教育资源共享等举措,缩小城乡教育差距,使更多孩子能享受到优质教育资源。

从生态层面来看,高质量发展要求与自然环境和谐共生,遵循绿色发展原则,减少对环境的破坏,加强资源的循环利用,积极应对气候变化,实现经济发展与生态保护的双赢。例如,一些城市大力发展公共交通、推广新能源汽车,减少汽车尾气排放,改善空气质量。

2. 高质量发展在当前阶段的重要意义

当前,全球经济格局面临深刻调整,贸易保护主义抬头,科技竞争日益激烈。我国正处于经济结构转型的关键时期,传统发展模式面临诸多挑战,如资源环境约束加剧、产业竞争力不足等。高质量发展成为应对这些挑战,提升我国经济韧性和国际竞争力的必然选择。同时,高质量发展也是满足人民对美好生活的向往的内在要求,只有实现高质量发展,才能提供更优质的就业、更好的教育医疗、更舒适的居住环境等,推动社会全面进步。

(二)高质量发展的具体政策导向

1. 推动经济结构优化升级

(1) 培育壮大新兴产业。

人工智能领域:政府持续加大对人工智能基础研究的资金投入,引导高校、科研机构与企业建立紧密合作。例如,清华大学、中国科学院等与百度、科大讯飞等企业联合开展科研项目,聚焦人工智能算法优化、模型训练等关键技术环节。同时,出台产业扶持政策,鼓励人工智能在多行业的应用拓展。在医疗领域,人工智能辅助诊断系统能够快速准确地分析医学影像,辅助医生发现早期病变,提高诊断效率;在交通行业,智能交通管理系统利用人工智能技术实现交通流量实时监测与调控,缓解拥堵状况,提升出行效率。

商业航天方面:降低民营企业准入门槛,通过税收优惠、项目补贴等方式吸引众多创新型企业合作。例如,星河动力的“谷神星一号”火箭多次成功发射,为我国商业卫星组网奠定基础。截至2025年,我国计划构建多个低轨卫星星座,提供全球通信、高精度导航定位、地球观测等多样化服务,不仅拓展我国航天产业的商业版图,也在国际航天市场中占据重要地位。

低空经济领域:各地积极规划低空飞行区域,完善空域管理机制,建设低空飞行服务站。以深圳为例,开展无人机物流配送试点,利用无人机在城市复杂环境中灵活穿梭的优势,实现小件物品的快速配送,提高物流效率,降低人力成本,同时探索空中游览、应急

救援等多元化应用场景。

(2)传统产业智能化改造。

工业领域:通过财政补贴、税收减免等政策鼓励企业进行智能化改造。海尔卡奥斯工业互联网平台作为典型代表,已接入数万家企业,为其提供设备联网、生产管理、供应链协同等一站式解决方案。中小企业借助该平台,实现生产流程数字化,生产效率大幅提高,生产成本显著降低。在钢铁行业,大型企业如宝钢、鞍钢利用大数据、物联网技术,对炼铁、炼钢、轧钢等生产环节精准控制,优化工艺流程,实现节能减排,产品质量也达到国际先进水平,提升了我国钢铁产业在全球市场的竞争力。

消费品行业:众多企业开展个性化定制服务,如家电企业根据消费者在线提交的个性化需求,利用柔性生产系统实现定制化生产。服装企业通过3D虚拟试衣等技术,让消费者提前看到试穿效果,再进行定制生产,提高了消费者满意度,增加了产品附加值,推动产业从传统大规模生产向定制化、差异化方向转型。

(3)强化区域协调发展。

京津冀协同发展:北京加快疏解非首都功能,将一般性制造业、区域性专业市场等有序向周边地区转移。雄安新区高标准建设持续推进,承接北京的高校、科研机构、央企总部等资源,打造绿色创新智能的现代化城市样板。天津依托港口优势和制造业基础,加强与北京、雄安在产业协同、科技创新、生态环保等领域合作,形成优势互补、协同共进的发展格局。例如,天津滨海新区与北京中关村合作建设科技园区,促进科技成果转化与产业化。

长三角一体化:上海发挥龙头带动作用,提升金融、贸易、航运等领域的国际化水平,加强与江苏、浙江、安徽的产业协同创新。在集成电路产业,上海拥有先进的芯片设计和制造企业,江苏在半导体材料、封装测试环节优势明显,安徽积极布局相关产业,通过区域内产业链上下游协同合作,打造完整的集成电路产业集群。同时,长三角生态绿色一体化发展示范区积极推进公共服务一体化,居民可跨区域享受优质教育、医疗资源,区域内生态环境得到统一治理保护,河流湖泊水质不断改善。

粤港澳大湾区建设:香港、澳门与珠三角九市深度融合,香港凭借国际金融、贸易、航运中心地位,为大湾区企业提供国际化金融服务和贸易通道;澳门发挥旅游休闲、会展等优势,打造世界旅游休闲中心。珠三角地区在科技创新、高端制造方面发力,深圳涌现出华为、腾讯等高科技企业,广州在汽车制造、生物医药等领域基础深厚,通过资源要素自由流动和优化配置,大湾区正成为全球科技创新高地和现代化产业集群。例如,深港科技创新合作区搭建跨境科研合作平台,促进科研人员、资金、技术等要素跨境流动,加速科技创新成果产出。

成渝双城经济圈:成渝地区双城经济圈加快交通基础设施建设,成渝中线高铁等重大项目有序推进,构建起内畅外联的交通网络。围绕智能网联新能源汽车、电子信息、高端装备制造等产业协同发展,联合打造多个产业园区。例如,重庆的长安汽车与成都相关零部件企业紧密合作,共同研发生产新能源汽车,带动上下游产业集聚,提升区域产业竞争力,成为西部地区高质量发展的重要增长极。

(4)绿色低碳转型。

碳排放权交易市场扩容:将钢铁、水泥、化工等重点碳排放行业逐步纳入全国碳排放权交易市场,通过市场机制激励企业节能减排。企业为了减少碳排放配额购买成本,积极投入资金进行节能改造,采用清洁能源替代传统能源,研发应用低碳生产技术。例如,部分钢铁企业安装高效节能设备,利用余热余压发电,提高能源利用效率,减少二氧化碳排放,同时也推动了相关节能技术和设备制造产业的发展。

新能源产业发展:在“沙戈荒”地区大规模布局新能源基地,利用广袤土地和丰富的风能、太阳能资源,建设集中式光伏电站、风力发电场等。青海、甘肃等地的“沙戈荒”新能源项目不断增多,所产生的清洁能源通过特高压输电线路输送到东部用电负荷中心,优化了全国能源布局。海上风电也向深远海拓展,广东、福建、江苏等沿海省份不断研发应用更大单机容量、更高效率的海上风机,提高海上风电发电量,减少对传统化石能源的依赖,助力海洋经济绿色发展。

循环经济模式推广:在城市层面,完善垃圾分类回收体系,建设现代化垃圾焚烧发电厂、再生资源回收处理中心等。上海通过精细化的垃圾分类,实现垃圾减量化、资源化、无害化处理,可回收物经加工再生成新产品重新进入市场,厨余垃圾转化为有机肥料用于农业生产,有害垃圾得到安全处置。在工业领域,企业加强废弃物循环利用,电子企业对废旧电子产品拆解回收贵金属等有价值材料,化工企业对废气、废水进行回收处理再利用,降低生产成本,提高资源利用效率,实现绿色可持续发展。

(5)数字经济赋能实体经济。

制造业数字化转型:数字孪生技术在制造业广泛应用,企业构建虚拟工厂模型,对生产流程、设备运行等进行实时模拟和优化。例如,三一重工的智能工厂借助数字孪生技术,实现设备远程监控、故障预警和智能维护,提高设备利用率和生产效率,产品质量稳定性也得到增强。同时,工业互联网平台促进产业链上下游企业间的协同生产、供应链优化,提高产业整体竞争力。

农业智慧化发展:通过在农田安装传感器等设备,实现对土壤、水分、病虫害等情况的实时监测。农民依据监测数据精准施肥、灌溉、喷洒农药,提高农产品产量和质量。一些大型农业企业利用大数据分析市场需求,进行精准种植和养殖,实现农产品的精准销售,降低市场风险,推动农业现代化发展。

服务业新业态涌现:电商行业持续创新发展,直播电商、社交电商等新模式兴起,拓宽了农产品、特色手工艺品等销售渠道,促进了消费升级。在线教育打破时空限制,让优质教育资源能够覆盖更广泛的人群,满足不同群体的学习需求。远程医疗使患者在基层医疗机构就能获得大城市专家的诊疗服务,缓解了医疗资源分布不均的问题,提升了医疗服务的可及性和效率。

2. 提升开放型经济水平

稳外贸政策持续发力:加大对出口企业的支持力度,通过出口退税政策调整、贸易便利化措施等,帮助企业降低成本,提高出口竞争力。例如,提高部分高新技术产品的出口退税率,鼓励企业扩大高新技术产品出口;优化海关通关流程,推行“单一窗口”申报,实

现货物快速通关,减少企业物流时间和成本。同时,加强与“一带一路”沿线国家和地区的贸易合作,拓展新兴市场,降低对传统欧美市场的依赖,构建多元化的国际市场格局。

稳外资举措不断完善:进一步优化外商投资环境,放宽外资准入限制,在金融、电信、医疗等服务业领域扩大开放试点。例如,允许更多外资银行在国内设立分支机构,开展人民币业务;鼓励外资企业参与我国医疗养老服务设施建设,引进先进的管理经验和医疗技术。加强知识产权保护,完善外资投诉协调机制,保障外资企业合法权益,吸引更多全球优质资本、技术和人才流入我国,提升我国在全球产业链、供应链中的地位。

推动自由贸易试验区高质量发展:各自由贸易试验区积极开展制度创新试验,探索贸易投资自由化便利化新举措。上海自贸试验区在金融开放创新方面先行先试,推出跨境人民币双向资金池、自由贸易账户等创新业务,为企业跨境投资、融资提供便利;海南自贸试验区在贸易、投资、跨境资金流动、人员进出等方面实施更加开放的政策,打造具有国际竞争力的税收制度,建设高水平的中国特色自由贸易港,发挥对外开放的窗口和试验田作用,为全国开放型经济发展积累经验。

3. 深化重点领域改革

要素市场化配置改革:推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革,建立健全统一开放、竞争有序的要素市场体系。在土地要素方面,探索农村集体经营性建设用地入市改革,提高土地资源利用效率,增加农民财产性收入。劳动力要素方面,打破户籍、地域等限制,完善劳动力市场供求信息发布机制,促进劳动力合理流动和高效配置。资本要素方面,深化资本市场改革,完善多层次资本市场体系,提高直接融资比重,拓宽企业融资渠道,降低企业杠杆率。技术要素方面,加快建设全国技术交易市场,完善技术转移转化机制,促进科技成果转化成为现实生产力。数据要素方面,加强数据资源的开发利用和保护,探索数据要素市场的交易规则和定价机制,推动数据要素参与分配,释放数据要素的价值。

国资国企改革:优化国有经济布局和优化结构调整,推动国有资本向重要行业和关键领域集中,增强国有经济的控制力、影响力和抗风险能力。加快国有企业混合所有制改革步伐,鼓励民营企业、外资企业等通过多种方式参与国有企业改革,实现不同所有制资本取长补短、相互促进、共同发展。完善国有企业现代公司治理结构,建立健全市场化经营机制,提高国有企业的运营效率 and 创新能力,使其更好地发挥在国民经济中的主导作用。

财税体制改革:完善财政预算管理制度,提高财政资金使用效益,加强财政绩效管理,对财政资金的分配、使用和效果进行全过程跟踪评价。优化税收制度,推进增值税、消费税等税种改革,完善个人所得税制度,加强税收征管信息化建设,提高税收征管效率,营造公平竞争的税收环境,为经济社会发展提供稳定的财政保障。

(三)民生保障的政策导向与实践路径

1. 就业优先战略的扎实推进

(1) 稳定和扩大就业规模。

针对高校毕业生:教育部、人社部等多部门联合开展“高校毕业生就业促进专项行

动”,举办大规模线上线下招聘会,搭建就业服务平台,汇聚海量企业岗位信息,通过智能匹配算法,为毕业生精准推送就业岗位。同时,提供就业指导课程,涵盖职业规划、简历制作、面试技巧等内容,帮助毕业生提升就业能力。例如,每年举办的“春风行动”招聘会,吸引众多知名企业参与,提供从制造业到服务业、从传统行业到新兴产业的各类岗位,满足不同专业毕业生的就业需求。

针对退役军人:建立完善的就业安置和培训体系,各地设立退役军人就业创业服务中心,根据市场需求和个人特长,为退役军人提供免费的职业技能培训,开设汽车维修、电子商务、烹饪等实用技能培训课程,帮助他们掌握一技之长。举办退役军人专场招聘会,邀请各类企业参与,提供优先录用退役军人的岗位,同时,政府部门还通过政策引导,鼓励企业吸纳退役军人就业,保障退役军人顺利融入社会就业。

针对农民工群体:加强劳务输出地与输入地的对接,开展“点对点”劳务输送服务,在春节等农民工集中返岗时期,组织专车、专列等,保障农民工按时、安全返岗就业。在城市中,规范企业用工行为,保障农民工劳动权益,督促企业按时足额支付工资,合理安排劳动时间,改善劳动条件,同时鼓励企业吸纳农民工就业,拓宽农民工就业渠道,提高农民工就业质量。

(2) 提升就业质量与优化就业结构。

职业技能培训体系优化:构建覆盖全民、贯穿终身的职业技能培训体系,推行“1+X”证书制度,鼓励劳动者在获得学历证书的同时,考取多个职业技能等级证书,增强就业竞争力。职业院校与企业深度合作,将企业岗位技能要求融入课程教学,学生在校期间可参加相关职业技能鉴定考试,获取如电工、钳工、计算机编程等技能证书,毕业后能更快适应工作岗位需求。利用互联网技术搭建线上职业技能培训平台,整合丰富的课程资源,劳动者可根据自身时间和需求,随时随地学习,打破传统培训的时空限制,提高培训的覆盖面和效率。

灵活就业保障机制健全:随着数字经济发展,灵活就业群体规模不断扩大,包括网约车司机、外卖骑手、网络主播等。为保障其权益,国家出台政策明确平台企业与灵活就业人员之间的劳动关系认定标准,规范平台企业用工行为,要求平台企业为灵活就业人员提供必要的劳动保障,如购买工伤保险等。各地建设“劳动者港湾”“骑手之家”等服务站点,为灵活就业人员提供休息、充电、饮水等便利服务,改善工作环境,同时,加强对灵活就业人员的就业服务指导,帮助他们更好地规划职业生涯,提高收入水平。

2. 社会保障体系的完善与拓展

养老保险制度深化改革:持续提高城乡居民基础养老金最低标准,建立与物价、工资增长挂钩的动态调整机制,确保老年人基本生活水平随经济社会发展同步提高。进一步完善企业年金、职业年金制度,鼓励企业和职工积极参与,通过税收优惠等政策引导,提高企业年金覆盖率,增强职工养老保障的补充性收入。推进个人税收递延型商业养老保险试点工作,扩大试点范围,增加产品种类,为居民提供更多养老选择,满足不同群体多样化的养老需求。

医疗保障体系持续优化:医保目录动态调整更加频繁,将更多疗效好、价格合理的新

药纳入报销范围,通过医保谈判机制,降低药品价格,减轻患者用药负担。例如,部分抗癌靶向药经过医保谈判后价格大幅下降,并纳入医保报销,使众多癌症患者能够用得起药、看得起病。深化医保支付方式改革,全面推行按病种付费、按疾病诊断相关分组(DRG)付费、按床日付费等多元复合式医保支付方式,激励医疗机构控制医疗成本。

3. 住房保障工作的扎实开展

加大保障性租赁住房供给:各地积极探索多种途径增加保障性租赁住房房源,一方面利用集体经营性建设用地、闲置厂房、商业办公用房等非居住存量房屋进行改建,另一方面通过新建等方式,重点解决新市民、青年人等群体的住房困难问题。例如,在一些大城市的产业园区周边,将闲置的工业厂房改造为保障性租赁住房,按照小户型、低租金的标准进行设计和出租,方便园区内职工居住,大大缩短了通勤时间,降低了生活成本。同时,政府根据不同地区的市场情况制定合理的租金标准,一般按照同地段市场租金的一定比例收取,确保租金水平在保障对象可承受范围之内,让他们能够安居乐业。

推进老旧小区改造:老旧小区改造工作全面铺开,不仅对房屋外立面、道路、管网等基础设施进行更新改造,还注重完善小区的养老、托育、健身、停车等配套服务设施。通过加装电梯,解决了老年人上下楼不便的问题;建设社区养老服务中心,为老年人提供日间照料、健康护理等服务;打造社区托育点,满足年轻家庭的育儿需求;增加停车位数量,缓解居民停车难的困扰;设置健身器材和休闲广场,丰富居民的业余生活。这些改造举措让老旧小区焕发出新的生机与活力,提升了居民的居住品质和幸福感。

4. 教育公平与质量提升的协同推进

基础教育均衡发展:持续加大对农村、偏远地区和薄弱学校的支持力度,实施“特岗教师计划”“城乡教师交流轮岗”等措施,优化师资配置。每年选派大量优秀的应届毕业生和骨干教师到农村学校任教,他们带去了先进的教学理念、教学方法和教学资源,同时,通过开展线上线下的教师培训、教学研讨等活动,提升农村教师的专业素养和教学水平。此外,还加强了教育信息化建设,通过“互联网+教育”模式,实现优质教育资源的共享,让农村孩子也能同步享受到城市优质学校的课程、讲座等教育资源,缩小城乡、区域、校际之间的教育差距,为每个孩子提供公平而有质量的教育起点。

高等教育内涵式发展:高校积极优化专业设置,根据市场需求和国家战略发展需要,建立专业动态调整机制,对那些就业前景不佳、与社会发展脱节的专业进行调整或淘汰,同时加大对新兴学科、交叉学科的建设力度。例如,随着人工智能、大数据、生物医药等领域的快速发展,众多高校纷纷开设相关专业,并与企业深度合作,共建实验室、实习基地,开展产学研联合培养项目,让学生在学习理论知识的同时,能够参与到实际的科研项目和企业实践中,提高他们的实践动手能力、创新思维能力和就业竞争力,培养出适应时代发展需求的高素质创新型人才,提升我国高等教育的整体实力和国际影响力。

5. 健康中国行动的深入落实

加强基层医疗卫生服务体系建设:加大对乡镇卫生院、社区卫生服务中心等基层医疗机构的投入,改善医疗设施设备条件,配备先进的诊疗仪器,建设标准化的病房、诊室等。充实基层医疗卫生人才队伍,通过实施“定向医学生培养计划”等方式,吸引更多优

秀医学人才到基层工作,为他们提供良好的职业发展空间、优惠的政策待遇,如提高基层工作补贴、优先职称评定等。同时,加强基层医务人员的培训,提升他们的医疗服务水平,使基层医疗机构能够更好地为居民提供基本医疗和公共卫生服务,实现小病在基层、大病到医院的合理就医格局,缓解大医院的就医压力。

强化公共卫生体系建设:完善疾病预防控制体系,加强传染病监测预警、应急处置等能力建设,建立健全分级分层分流的重大疫情救治机制。在全国范围内建设更多的生物安全实验室,提高对传染病病原体的检测、研究能力;储备充足的应急医疗物资,包括口罩、防护服、疫苗、药品等,确保在突发公共卫生事件发生时能够迅速调配使用;加强公共卫生信息化建设,实现疫情信息的实时监测、分析和共享,提高应对突发公共卫生事件的响应速度和处置效率。例如,在新冠肺炎疫情防控过程中,我国不断总结经验教训,进一步完善公共卫生相关制度和机制,加强疫苗研发、生产和接种工作,筑牢群体免疫屏障,保障人民群众的生命健康安全。

二、科技创新与产业升级的顶层设计

(一)科技创新的时代使命与战略价值

1. 科技创新驱动经济发展的核心作用

在当今全球经济竞争日益激烈、科技革命加速演进的时代背景下,科技创新已然成为推动经济发展的核心动力。它能够催生新的产业形态,创造全新的经济增长点,引领产业结构向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。以信息技术领域为例,互联网的诞生和普及催生出了电子商务、数字金融、在线教育、远程办公等一系列新兴产业,彻底改变了传统的商业模式和人们的生活方式,同时也带动了物流、支付、云计算等相关产业的蓬勃发展,创造了巨大的经济效益。再如,新能源技术的不断创新使得太阳能、风能等清洁能源的利用成本逐渐降低,应用范围日益广泛,推动了能源产业的绿色转型,为全球应对气候变化和实现可持续发展提供了有力支撑。

2. 科技创新保障国家安全的关键意义

科技创新对于维护国家安全同样具有至关重要的作用。在军事领域,先进的武器装备研发、军事通信技术、卫星导航系统等都依赖于科技创新,这些技术的突破能够增强国家的国防实力,确保国家在复杂的国际安全环境中具备足够的战略威慑力。在信息安全方面,随着数字化程度的不断提高,网络攻击、数据泄露等安全威胁日益严峻,自主研发的网络安全技术、加密算法以及国产操作系统、芯片等关键技术产品,能够有效抵御外部的技术渗透和信息窃取,保障国家的信息主权和关键基础设施安全。此外,在生物安全、资源安全等领域,科技创新也在疾病防控、资源勘探开发与高效利用等方面发挥着不可替代的作用。

3. 科技创新改善民生福祉的重要体现

科技创新为提升人民群众的生活质量带来了诸多便利和福祉。在医疗健康领域,基

因检测技术能够提前发现潜在的遗传疾病风险,精准医疗借助靶向治疗药物和个性化的治疗方案,大大提高了疾病的治愈率;智能医疗器械如可穿戴健康监测设备,可以实时跟踪人们的健康状况,为疾病预防和早期诊断提供依据。在交通出行方面,自动驾驶技术的发展有望提高交通安全性和通行效率,高铁技术的不断创新让人们的出行更加快捷舒适。智能家居系统让人们能够通过手机等终端设备远程控制家电、照明、安防等设备,打造更加便捷、舒适、智能化的生活环境,这些都充分彰显了科技创新对民生改善的积极影响。

(二)国家战略科技力量的布局与强化

1. 重大科技基础设施建设的加速推进

我国高度重视重大科技基础设施建设,将其作为提升原始创新能力的重要支撑。“十四五”期间及2025年前后,一批标志性的重大科技基础设施陆续建成并投入使用。例如,位于贵州的“中国天眼”(FAST)射电望远镜,凭借其超大口径和高灵敏度,在探索宇宙起源、寻找外星生命迹象、观测脉冲星等方面发挥着独特作用,已经取得了众多重大科研成果,为我国乃至全球的天文学研究提供了强大的观测平台。

上海的硬X射线自由电子激光装置,能够产生高亮度、短脉冲的X射线,为材料科学、生命科学、物理学等多学科领域的研究提供了前所未有的高精度探测手段,科学家可以利用它观察物质内部的微观结构和动态变化过程,有助于突破诸多学科前沿问题,催生新的科学发现和技术创新。

同时,在量子信息领域,我国正在建设多个量子科学实验平台,如量子通信骨干网、量子计算实验平台等,旨在实现远距离、高安全的量子通信以及可实用化的量子计算能力,推动量子技术在金融、政务、国防等关键领域的应用,抢占全球量子科技竞争的制高点。

2. 基础研究投入的持续加大与优化

认识到基础研究是科技创新的源头活水,我国不断加大对基础研究的投入力度,2025年基础研究经费投入占研发经费比重目标进一步提高,旨在夯实科技创新的根基。政府通过设立各类基础研究专项基金,如国家自然科学基金、国家重点基础研究发展计划(973计划)等,引导高校、科研机构以及企业聚焦量子计算、脑科学、基因编辑、新材料等前沿基础领域开展深入研究。

高校作为基础研究的重要力量,积极优化学科布局,加强对数学、物理、化学等基础学科的建设,鼓励教师开展自由探索式的科研工作,培养基础研究人才。例如,北京大学、清华大学等顶尖高校在数学基础理论研究方面汇聚了一批顶尖学者,他们在代数几何、数论等领域取得了一系列国际领先的研究成果,为我国相关应用学科的发展提供了坚实的理论支撑。

科研机构则围绕国家重大战略需求,集中力量攻克关键基础科学问题。中国科学院在生命科学领域开展了大规模的基因组学、蛋白质组学等基础研究项目,为我国生物医药产业的创新发展奠定了基础;在物理学领域,对高温超导、量子物理等前沿问题的研究

不断取得突破,推动了我国在能源、通信等相关产业的技术进步。

企业也日益重视基础研究,一些大型科技企业如华为、阿里巴巴等纷纷设立基础研究实验室,投入大量资金吸引全球顶尖科研人才,开展与自身业务相关的基础技术研究。华为的 2012 实验室聚焦于通信技术、人工智能、芯片等基础领域的研究,为其在 5G 通信、智能手机等产品的核心竞争力提升提供了有力的技术支持,同时也在一定程度上推动了我国相关产业的整体发展。

3. 产学研协同创新机制的完善与深化

为了加速科技成果从实验室向市场的转化,我国不断完善产学研协同创新机制,促进高校、科研机构与企业之间的深度合作。政府通过出台政策引导,建立了多种形式的产学研合作平台,如产业技术创新联盟、协同创新中心等。

以新能源汽车产业为例,清华大学、同济大学等高校在电池技术、自动驾驶算法等方面有着深厚的科研积累,它们与比亚迪、蔚来、小鹏等企业紧密合作,共同开展科研项目攻关。高校为企业提供前沿的技术理论支持,企业则将实际生产和市场需求反馈给高校,双方联合培养专业人才,实现人才培养与产业需求的精准对接。通过这种协同创新模式,我国新能源汽车产业在电池续航里程、智能驾驶功能等关键技术指标上取得了显著进步,产品在全球市场的竞争力不断增强。

在生物医药领域,中国药科大学、上海药物研究所等高校和科研机构与恒瑞医药、药明康德等企业建立了长期合作关系,共同进行新药研发。科研机构负责药物靶点的发现、药物分子设计等基础研究工作,企业则承担药物的临床试验、生产和市场推广等环节,大大缩短了新药研发周期,提高了研发成功率,推动我国生物医药产业创新发展,为保障人民群众的健康提供了更多优质的药物选择。

(三)产业升级的路径与策略

1. 传统产业改造升级的实践探索

制造业智能化改造:我国制造业正加速向智能化迈进,通过引入工业互联网、大数据、人工智能等新一代信息技术,对传统生产流程进行全方位改造。例如,在机械制造业,沈阳机床集团利用工业互联网平台,实现了机床设备的联网监控和远程运维,能够实时收集设备运行数据,通过大数据分析提前预测设备故障,进行精准维护,有效提高了设备的利用率和生产效率。同时,利用人工智能技术对生产工艺进行优化,实现了零部件加工精度的大幅提升,产品质量更加稳定可靠,使得我国高端机床产品在国际市场上的竞争力不断增强。

传统能源产业绿色转型:面对全球应对气候变化的大趋势,传统能源产业积极探索绿色转型之路。煤炭行业加快推进煤炭清洁高效利用技术研发与应用,通过煤炭洗选、配煤、煤炭气化等技术手段,降低煤炭燃烧过程中的污染物排放,提高煤炭的能源利用效率。同时,大力发展煤制油、煤制气等现代煤化工产业,将煤炭转化为清洁的液体燃料和合成气,拓展煤炭的应用领域,减少对传统化石能源的依赖。石油石化行业则加强对二氧化碳捕集、利用与封存(CCUS)技术的研发与应用,在炼油、化工生产过程中捕集二氧

化碳,并将其用于驱油、生产化工产品等,实现二氧化碳的资源化利用,降低产业的碳排放强度,助力我国实现碳达峰碳中和目标。

传统服务业数字化升级:传统服务业在数字经济的浪潮下焕发出新的活力,实现了数字化转型。以商贸流通业为例,传统零售企业纷纷开展线上线下融合的新零售模式,通过搭建电商平台、利用大数据分析消费者购物行为,实现精准营销、个性化推荐等服务,同时优化线下门店布局和购物体验,打造全渠道的购物模式。在金融服务业,各大银行加速数字化转型,推出手机银行、网上银行等数字化服务渠道,利用人工智能技术开展智能客服、风险防控等业务,提高金融服务的效率和便捷性,降低运营成本,拓展服务范围,更好地满足了不同客户群体的金融需求。

2. 新兴产业培育与发展的战略举措

人工智能产业拓展应用场景:我国人工智能产业在技术研发取得突破的基础上,积极拓展应用场景,实现产业规模的快速扩张。在工业制造领域,人工智能被广泛应用于质量检测环节,通过图像识别、深度学习等技术,能够快速准确地检测出产品表面的瑕疵、尺寸偏差等质量问题,替代了传统人工检测方式,提高了检测效率和精度,降低了人力成本。在医疗领域,人工智能辅助诊断系统不断升级,除了对常见疾病的影像诊断外,还在疾病预测、治疗方案推荐等方面发挥作用,例如,利用患者的病历数据、基因数据等进行综合分析,为医生提供更科学合理的治疗决策参考,提高医疗服务质量。在城市管理方面,智能交通系统利用人工智能技术实现交通流量实时监测、信号灯智能调控、拥堵路段动态疏导等功能,有效缓解城市交通拥堵问题,提升城市运行效率。

生物经济产业创新发展:生物经济作为新兴产业呈现出蓬勃发展的态势,在生物医药、生物农业、生物制造等多个领域取得了显著成果。在生物医药领域,我国加快创新药研发步伐,以免疫治疗、基因治疗等为代表的前沿疗法不断涌现,越来越多的国产创新药进入临床试验阶段并获批上市,为癌症、罕见病等疑难病症的治疗提供了新的解决方案。在生物农业方面,通过基因编辑技术培育出具有抗病虫害、高产、优质等优良性状的农作物新品种,提高了农业生产效率和农产品质量,减少了农药、化肥的使用量,实现了绿色可持续发展。在生物制造领域,利用微生物发酵、生物合成等技术生产生物基材料、生物燃料等产品,替代传统的石油基产品,降低对化石资源的依赖,推动产业向绿色低碳方向转型。

数字经济产业构建生态体系:我国数字经济产业持续快速发展,围绕数字产业化和产业数字化两条主线构建起完善的生态体系。在数字产业化方面,芯片、操作系统、数据库等基础软件和硬件产业不断取得突破,华为海思、中芯国际等企业在芯片设计和制造领域加大研发投入,提升国产芯片的性能和自给率;麒麟操作系统、统信 UOS 操作系统等国产操作系统逐步在政务、金融等关键领域推广应用,打破国外操作系统的垄断。在产业数字化方面,各行各业积极开展数字化转型,工业互联网平台成为制造业数字化转型的关键支撑,汇聚了海量的工业数据和应用服务,实现了产业链上下游企业间的协同创新和资源共享;农业数字化平台为农产品生产、销售、物流等环节提供全程数字化服务,提高了农业产业的整体效益;服务业数字化平台涵盖了电商、在线教育、远程医疗等

多个领域,丰富了服务供给,提升了服务质量和效率。

3. 未来产业前瞻布局与抢占先机

量子科技产业谋篇布局:量子科技作为极具潜力的未来产业,我国已在多个方面进行了积极的谋篇布局。在量子计算领域,我国科研团队不断攻克技术难题,研发出具有更高性能的量子计算机原型机,如合肥本源量子发布的多比特超导量子计算机,其计算能力在某些特定问题上已远超传统计算机,有望在密码学、材料科学、药物研发等复杂计算领域带来革命性突破。在量子通信方面,我国构建了全球首个星地一体的广域量子通信网络“京沪干线”,并开展了多项量子保密通信应用试点,为金融、政务等领域提供了高安全等级的通信保障,未来还将进一步拓展量子通信网络覆盖范围,实现全球量子通信组网,抢占量子通信产业的国际制高点。

商业航天产业加速崛起:商业航天产业在我国呈现出加速崛起的态势,众多民营企业纷纷涌入这一领域,推动了我国航天产业的多元化发展。民营火箭公司如蓝箭航天、星际荣耀等在液氧甲烷发动机、固体火箭等关键技术领域取得重要突破,研发的火箭产品具备低成本、高可靠性等特点,逐步实现了商业卫星的自主发射能力。同时,卫星应用产业蓬勃发展,高分辨率遥感卫星、通信卫星等为国土资源监测、气象预报、广播电视、互联网接入等领域提供了更加精准高效的服务,随着卫星星座组网计划的推进,我国商业航天产业有望在全球市场中占据重要份额,形成万亿级的产业规模。

氢能与储能产业积极培育:面对能源转型的需求,我国积极培育氢能与储能产业。在氢能方面,加快氢能产业链的布局,从制氢、储氢、运氢到加氢站建设以及氢燃料电池汽车的研发推广等环节全面发力。通过利用可再生能源电解水制氢等绿色制氢方式,提高氢能的清洁性;研发高性能的储氢材料和容器,解决氢气的安全高效储存问题;建设加氢站网络,保障氢燃料电池汽车的加氢需求。在储能产业,加大对锂电池、液流电池、飞轮储能等多种储能技术的研发和应用推广力度,提高电力系统的灵活性和稳定性,实现可再生能源的平滑接入和消纳,为构建新型电力系统提供关键支撑,推动我国能源产业向绿色、低碳、可持续方向发展。

(四)科技成果转化的关键环节与促进措施

1. 完善技术转移转化服务体系

为了打通科技成果转化的“最后一公里”,我国着力构建完善的技术转移转化服务体系。一方面,加快建设国家技术转移机构网络,在各地设立了众多专业化的技术转移中心、生产力促进中心等,这些机构汇聚了大量的技术经纪人、专利代理人等专业人才,他们具备深厚的技术背景和市场洞察力,能够在科研机构、高校与企业之间牵线搭桥,促进科技成果的供需对接。例如,中关村技术转移中心凭借其在首都地区丰富的高校和科研资源优势,每年促成数百项高新技术成果从实验室走向市场,涉及电子信息、生物医药、新材料等多个领域,为企业的技术升级和创新创业提供了有力支撑。

同时,积极搭建线上技术交易平台,整合全国范围内的科技成果、专利技术、企业技术需求等信息资源,通过大数据分析和智能匹配算法,提高技术交易的效率和精准度。

像科易网等知名的线上技术交易平台,已汇聚了海量的科技项目和技术服务资源,覆盖了全国各地不同行业的企业和科研机构,为它们提供了便捷的技术展示、交易洽谈、合同签订等一站式服务,有效降低了技术交易的成本和信息不对称性。

2. 加强中试熟化平台建设

中试环节是科技成果从实验室走向产业化应用的关键过渡阶段,我国高度重视中试熟化平台的建设。在重点产业领域和科技创新聚集区,布局建设了一批高水平的中试基地,配备了先进的中试生产设备、检测仪器以及专业的技术团队,为科技成果的放大试验、工艺优化、产品定型等提供了良好的条件。

以生物医药产业为例,上海张江药谷的中试基地汇聚了各类先进的制药设备,涵盖了从药物合成、细胞培养、制剂生产到质量检测等全流程的中试服务,能够帮助科研团队将实验室研发的新药候选化合物快速转化为符合药品生产质量管理规范(GMP)要求的临床样品,大大缩短了新药研发周期,提高了新药研发成功率。在新材料领域,北京怀柔综合性国家科学中心建设的新材料中试平台,为新型高性能复合材料、半导体材料等的中试研发提供了专业的环境,通过模拟实际生产工艺条件,对材料的性能、稳定性等进行反复测试和优化,加速了这些新材料从实验室成果向产业化产品的转化进程。

3. 强化科技金融对成果转化的支持

科技金融在推动科技成果转化过程中发挥着不可或缺的作用,我国通过多种举措强化科技金融对这一过程的支持力度。首先,设立了各类科技成果转化专项基金,政府引导金融机构、社会资本等共同参与,重点投向处于种子期、初创期的科技型中小企业,为这些企业的科技成果转化项目提供资金支持。例如,国家中小企业发展基金通过参股子基金等方式,将资金投向了众多具有创新潜力但缺乏资金的科技企业,助力它们将研发成果转化为实际产品推向市场,其中不少企业在获得资金支持后实现了快速发展,成为行业内的新兴力量。

同时,完善资本市场对科技企业的融资服务功能,科创板、创业板等资本市场板块不断优化制度安排,放宽对科技企业的盈利要求等上市条件,为处于不同发展阶段的科技企业提供了多元化的直接融资渠道。像中芯国际等集成电路领域的高科技企业通过在科创板上市,募集了大量资金用于先进制程芯片的研发和生产线建设,推动了我国集成电路产业的技术进步和产业升级;众多生物医药企业也借助资本市场的力量,加快了新药研发和产业化进程,为解决人民群众的医疗健康问题贡献了力量。

此外,鼓励金融机构创新金融产品和服务模式,开展知识产权质押贷款、科技保险等业务,帮助科技企业盘活无形资产,降低科技成果转化过程中的风险。例如,一些银行针对拥有自主知识产权的科技企业推出了知识产权质押贷款产品,以企业的专利、商标等知识产权作为质押物,为企业提供信贷资金支持,解决了企业在成果转化阶段面临的资金瓶颈问题;科技保险则为科技企业在研发、生产、销售等环节面临的技术风险、市场风险等提供了保障,增强了企业开展科技成果转化的信心和动力。

三、青年发展与教育改革的重点举措

(一)青年发展在国家建设中的重要地位与作用

1. 青年是推动经济社会发展的有生力量

青年群体具有创新思维活跃、学习能力强、对新事物接受度高等特点,在当今快速发展的时代背景下,他们成了推动经济社会持续发展的重要力量。在科技创新领域,众多青年科技人才凭借扎实的专业知识和敢于突破的创新精神,在人工智能、量子计算、生物医药等前沿科技领域崭露头角,成为科研团队中的核心力量,为我国抢占全球科技竞争制高点贡献着智慧和力量。例如,在一些高校和科研机构的人工智能实验室里,年轻的研究人员主导开发了先进的算法模型,应用于图像识别、自然语言处理等方面,取得了显著的科研成果,并推动相关技术在安防、智能客服、智能交通等众多行业的应用,创造了巨大的经济价值。

在创新创业方面,青年更是主力军。随着“大众创业、万众创新”政策的深入推进,越来越多的青年怀揣创业梦想,投身到各类新兴产业和传统产业的创新升级中。他们凭借敏锐的市场洞察力,发现新的商业机会,利用互联网、大数据等新技术,打造出一个个具有创新性的商业模式和产品。例如,许多青年创业者创办的电商直播公司,通过直播带货的形式,拓宽了农产品、手工艺品等特色产品的销售渠道,不仅助力了乡村振兴,也带动了就业和消费,为经济发展注入了新的活力。

2. 青年是传承和弘扬优秀传统文化的关键群体

青年作为社会中最具活力和创造力的群体,在传承和弘扬中华优秀传统文化以及社会主义先进文化方面发挥着关键作用。他们通过各种创新的方式,让传统文化在新时代焕发出新的生机与活力。在文化创意产业领域,青年创意人才将传统文化元素与现代设计理念相结合,开发出了一系列深受大众喜爱的文创产品,如故宫博物院推出的以故宫文物为灵感的文创周边,包括文具、服饰、饰品等,这些产品不仅在国内市场广受欢迎,还走向了国际舞台,传播了中华优秀传统文化。

同时,青年也是网络文化传播的主体力量,他们借助社交媒体、短视频平台等网络新媒体,积极传播正能量的文化内容,讲好中国故事,展现中国的发展成就和文化魅力。例如,一些青年博主通过制作精美的短视频,介绍中国的传统节日、民俗风情、历史古迹等,吸引了大量国内外网友的关注和点赞,提升了中华文化的影响力和传播力。

3. 青年是参与社会治理与建设和谐社会的积极参与者

青年具有强烈的社会责任感和参与意识,积极投身到社会治理的各个环节中,为构建和谐社会贡献力量。在社区建设方面,越来越多的青年志愿者参与到社区服务活动中,他们为老年人提供生活照料、健康关怀等服务,组织开展青少年课外辅导、文化娱乐等社区公益活动,增强了社区的凝聚力和居民的归属感。例如,在一些城市的老旧小区改造过程中,青年志愿者积极参与意见征集、宣传动员等工作,协调居民之间的利益关

系,助力改造工作顺利推进,提升了小区居民的生活品质。

在环境保护、公益慈善等社会领域,青年同样发挥着重要作用。许多青年环保组织积极开展垃圾分类宣传、植树造林、河流保护等环保活动,倡导绿色生活方式,提高公众的环保意识;青年公益团体通过网络众筹、公益项目策划等方式,为贫困地区的儿童教育、医疗救助等筹集善款和物资,传递爱心,帮助弱势群体,促进了社会的公平与和谐。

(二) 教育改革的总体思路与目标导向

1. 适应时代需求,培养全面发展的高素质人才

当今时代,科技发展日新月异,社会对人才的需求也发生了深刻变化。教育改革的首要目标就是要适应这种变化,培养出具备创新精神、实践能力、社会责任感以及良好人文素养和身心健康的全面发展的高素质人才。在基础教育阶段,注重培养学生的综合素质,通过课程改革,将科学、艺术、体育等课程与语文、数学等主科课程并重,引导学生广泛涉猎不同领域的知识,激发他们的学习兴趣和创造力。例如,一些学校开展了丰富多彩的校本课程和社团活动,涵盖机器人编程、书法绘画、足球篮球等多种项目,让学生在兴趣中学习,在实践中锻炼能力,促进学生的全面发展。

在高等教育阶段,强调培养学生的创新思维和实践动手能力。高校不断优化课程体系,增加实践教学环节的比重,鼓励学生参与科研项目、学科竞赛、创新创业实践等活动。比如,许多高校设立了大学生创新创业训练计划项目,支持学生开展自主创业实践,学生们在项目中锻炼了团队协作能力、问题解决能力,将所学理论知识应用到实际中,提高了自身的综合素质,为将来步入社会、投身工作或继续深造打下坚实的基础。

2. 促进教育公平,缩小城乡、区域和校际差距

教育公平是社会公平的重要基础,我国教育改革始终将促进教育公平作为重要目标之一。为了缩小城乡、区域和校际之间的教育差距,政府采取了一系列有力措施。在师资配置方面,持续实施“特岗教师计划”“城乡教师交流轮岗”等政策,鼓励优秀教师到农村、偏远地区和薄弱学校任教,同时加强对这些地区教师的培训,提升教师整体素质。例如,每年有大量的应届毕业生通过“特岗教师计划”投身到乡村教育事业中,他们带去了先进的教学理念和方法,改善了乡村学校的教学质量,让农村孩子也能享受到优质的教育资源。

在教育资源配置上,加大对农村、贫困地区学校的投入,改善办学条件,加强教育信息化建设。通过“互联网+教育”模式,实现优质教育资源的共享,让偏远地区的学生可以通过网络同步学习名校的课程、观看优秀教师的教学视频等。例如,一些在线教育平台免费为贫困地区学校提供课程资源,开展远程教学辅导,使这些地区的学生能够跨越地域限制,接触到更广泛、更优质的学习内容,在一定程度上弥补了教育资源的差距。

3. 服务国家战略,优化学科专业布局

教育改革紧密围绕国家战略需求,对学科专业布局进行动态优化调整。随着我国加快推进科技创新、产业升级以及应对全球性挑战等战略任务,高校和职业院校不断加强对新兴学科、交叉学科以及紧缺专业的建设。在科技创新领域,加大对人工智能、量子计

算、基因编辑等前沿学科的投入,培养相关专业人才,为我国在这些关键技术领域的突破提供人才支撑。例如,多所高校设立了人工智能学院,开设了人工智能相关专业课程,与企业合作建立实习基地,培养出了一批既懂理论又能实践的人工智能专业人才,满足了行业快速发展对人才的需求。

在产业升级方面,根据制造业智能化改造、新能源产业发展、数字经济等产业趋势,调整和增设相应的专业。如开设工业互联网工程、新能源材料与器件、大数据管理与应用等专业,使培养出的学生能够直接对接产业岗位需求,促进产学研深度融合,提高人才培养的针对性和实用性,为国家产业高质量发展提供有力的人力保障。

(三)青年发展的重点支持举措

1. 完善青年就业创业服务体系

就业服务精准化与个性化:为了帮助青年更好地就业,各地人社部门和就业服务机构不断完善就业服务体系,实现服务的精准化与个性化。通过建立青年人才数据库,详细记录青年的学历、专业、技能、就业意向等信息,利用大数据分析技术,为青年精准推送符合其需求的岗位信息。同时,提供一对一的就业指导服务,包括职业规划咨询、简历修改、面试技巧培训等,帮助青年提升就业竞争力。例如,一些城市的青年就业服务中心为高校毕业生开设了“就业直通车”服务,根据毕业生所学专业 and 就业期望,直接对接相关企业的招聘需求,安排面试机会,并在面试前后提供专业的指导和建议,提高毕业生的就业成功率。

创业扶持全方位助力:针对青年创业群体,政府出台了一系列全方位的扶持政策。设立了专门的青年创业基金,为有创业想法但缺乏资金的青年提供低息或无息贷款,缓解创业初期的资金压力。例如,“中国青年创业就业基金会”每年都会向众多青年创业项目提供资金支持,助力他们迈出创业的第一步。同时,建设了一批青年创业园区和众创空间,为青年创业者提供免费或低成本的办公场地、设备设施等创业硬件条件,还配套提供创业辅导、项目孵化、政策咨询等一站式服务。例如,中关村创业大街汇聚了众多创新创业服务机构,每年孵化出大量由青年创办的高科技企业,成为青年创业的热门聚集地。

搭建青年就业创业交流平台:积极搭建各类青年就业创业交流平台,促进青年之间以及青年与企业、专家之间的信息共享和经验交流。定期举办青年就业创业论坛、项目路演、招聘会等活动,让青年能够了解最新的就业形势、行业动态和市场需求,同时展示自己的创业项目,寻找投资合作机会。例如,“创青春”中国青年创新创业大赛已成为全国知名的青年创业赛事,吸引了众多青年创业团队参与,通过比赛不仅为青年创业者提供了展示平台,还促进了创业项目与资本、市场的对接,推动了优秀创业项目的落地实施。

2. 加强青年心理健康与思想道德建设

心理健康关怀与干预机制:随着社会竞争压力的增大,青年群体面临的心理健康问题日益凸显,对此,我国高度重视青年心理健康工作,构建了完善的心理健康关怀与干预机制。在学校层面,大中小学普遍设立了心理健康教育中心,配备专业的心理健康教师,

按照一定比例配备心理辅导室等设施,为学生提供心理咨询、心理测评、心理健康课程等服务。例如,一些高校的心理健康教育中心定期开展心理健康普查,及时发现存在心理问题的学生,并为他们提供一对一的心理咨询和辅导,必要时进行心理危机干预,保障学生的心理健康。

思想道德教育与时俱进:加强青年思想道德建设是培养社会主义建设者和接班人的重要环节,我国不断推进思想道德教育与时俱进,创新教育方式方法。通过将社会主义核心价值观融入课堂教学、社会实践、校园文化等各个环节,引导青年树立正确的世界观、人生观、价值观。例如,在中小学开展主题班会、红色故事演讲比赛等活动,让学生在参与中深入理解社会主义核心价值观的内涵;在高校组织学生参观爱国主义教育基地、开展志愿服务等社会实践活动,增强学生的社会责任感和爱国情怀,使思想道德教育更加贴近青年实际,富有感染力和实效性。

3. 助力青年社会融入与参与社会治理

促进青年社会融入的多元途径:为了帮助青年更好地融入社会,各地采取了多种途径和措施。在城市建设中,注重打造青年友好型城市空间,建设了一批集文化、娱乐、社交、学习等功能于一体的青年活动中心、城市书房、青年驿站等场所,为青年提供了丰富多样的社交和休闲活动空间,满足青年的精神文化需求,增强青年对城市的归属感和认同感。例如,杭州的“运河青年公园”设有电竞馆、攀岩墙、共享办公空间等,吸引了大量青年前来参与活动,成为青年社交互动的热门场所。

鼓励青年参与社会治理的创新举措:积极鼓励青年参与社会治理,通过多种创新举措为青年提供参与平台。一些地方推行“青年议事厅”制度,邀请青年代表参与社区事务讨论、城市规划决策等,听取青年的意见和建议,发挥青年的智慧和力量。例如,在老旧小区加装电梯的过程中,通过“青年议事厅”组织青年居民与其他居民共同协商解决方案,青年们利用自己的专业知识和创新思维,提出了许多合理且可行的建议,推动了加装电梯工作的顺利进行,同时也提升了青年参与社会治理的积极性和责任感。

(四)教育改革的具体实践路径

1. 深化基础教育课程改革

优化课程设置与内容更新:基础教育课程改革聚焦于优化课程设置,使其更加符合学生的成长规律和时代发展需求。一方面,加强了综合课程的建设,将不同学科知识进行有机整合,培养学生的综合思维能力。例如,在小学阶段开设科学综合课程,将物理、化学、生物等基础知识融合在一起,通过有趣的实验、观察等活动,让学生在轻松愉快的氛围中学习科学知识,提高科学素养。另一方面,及时更新课程内容,将最新的科技成果、社会热点问题等融入教材,使学生所学知识与现实生活紧密联系。比如,在初中道德与法治教材中增加了关于网络文明、环境保护等当下热点话题的内容,引导学生关注社会、培养正确的价值观。

教学方法创新与评价体系改革:积极推进教学方法创新,倡导启发式、探究式、讨论式、参与式教学,改变传统的“满堂灌”教学模式,激发学生的学习兴趣 and 主动性。教师在

课堂上更多地引导学生自主思考、提出问题、合作探究,培养学生的创新思维和实践能力。例如,在语文课堂上,教师组织学生分组讨论经典文学作品中的人物形象和主题思想,让学生各抒己见,然后进行总结归纳,使学生对作品的理解更加深入。同时,改革教学评价体系,建立多元化的评价方式,除了传统的考试成绩外,更加注重学生的学习过程、实践能力、创新精神等方面的评价。例如,通过学生的课堂表现、作业完成情况、小组项目参与度等多维度进行综合评价,全面、客观地反映学生的学习效果,促进学生的全面发展。

2. 推进职业教育产教融合发展

专业设置与产业需求对接:职业教育紧密围绕产业需求进行专业设置,建立了产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的动态调整机制。通过深入调研市场需求和产业发展趋势,及时调整和优化专业设置,淘汰落后专业,新增与新兴产业、紧缺岗位匹配的专业。例如,随着智能制造产业的快速发展,职业院校纷纷开设工业机器人技术、智能控制技术等相关专业,培养出大量适应产业智能化升级需求的技能型人才。同时,与企业合作开展专业共建,共同制定专业人才培养方案、课程标准等,确保专业教学内容与企业实际工作岗位要求紧密结合。例如,某职业院校与当地一家汽车制造企业合作共建汽车检测与维修专业,根据企业提供的岗位技能清单,在课程中融入了企业最新的汽车检测技术、故障诊断方法以及维修工艺流程等内容,使学生所学知识技能与企业实际需求实现“无缝对接”。

(1) 实训基地建设与实践教学强化。

大力加强实训基地建设,打造校内校外相结合的实践教学平台。在校内,投入大量资金建设高标准的实训中心,配备先进的生产性实训设备,模拟真实的企业生产环境,让学生在校园内就能进行实际操作训练。例如,一些机电类职业院校的实训中心引进了工业级的数控机床、自动化生产线等设备,学生可以在这里进行零件加工、设备调试等实操练习,熟悉企业生产流程和操作规范。在校外,与众多行业龙头企业、优质中小企业建立紧密的校企合作关系,共建校外实训基地,安排学生进行顶岗实习,让学生在真实的工作场景中积累实践经验,提高职业技能和职业素养。如酒店管理专业的学生到五星级酒店进行顶岗实习,参与酒店的客房服务、餐饮接待等实际工作,将课堂所学知识运用到实际工作中,同时也能了解酒店行业的最新服务理念和管理模式,毕业后能够快速适应工作岗位要求。

(2) “双师型”教师队伍培养与引进。

高度重视“双师型”教师队伍建设,通过多种途径培养和引进既具备扎实理论知识又拥有丰富实践经验的教师。一方面,鼓励在职教师参加企业实践锻炼,定期安排教师到企业挂职锻炼,参与企业的生产、研发、管理等工作,了解行业最新技术和企业实际用人需求,回校后将实践经验融入教学过程中。例如,某职业院校每年都会选派一批骨干教师到合作企业进行为期半年的挂职锻炼,教师们在企业参与新产品研发项目,掌握了前沿技术,回来后及时更新教学内容,改进教学方法,提高了教学质量。另一方面,积极从企业引进技术骨干、能工巧匠担任兼职教师,充实教师队伍。这些兼职教师将企业一线

的实际案例、操作技巧等带入课堂,为学生传授最实用的专业技能和职场经验,使教学更加贴近实际工作需求,增强了职业教育的针对性和实用性。

3. 推动高等教育内涵式发展

(1) 学科建设与特色发展。

高等教育注重学科建设的质量和特色,各高校根据自身的历史传承、学科优势以及区域发展需求,确定重点建设学科,打造学科特色和品牌。在“双一流”建设背景下,高校通过整合资源、汇聚人才、加强科研平台建设等方式,提升学科的整体实力和核心竞争力。例如,某综合性大学凭借其在基础学科领域深厚的积淀,重点建设数学、物理、化学等优势学科,加大对学科领军人才的引进力度,建设高水平的实验室和科研创新平台,在基础研究方面取得了一系列国际领先的科研成果,提升了学校在国内外学术界的影响力。同时,一些行业特色型高校围绕自身所处行业领域,优化学科布局,突出行业特色学科优势。例如,某石油类高校聚焦石油与天然气工程学科,在油气勘探、开采、储运等方面开展深入研究,与国内外石油企业紧密合作,为行业培养了大量高素质专业人才,成为我国石油行业人才培养和技术创新的重要基地。

(2) 人才培养模式创新与质量提升。

不断创新人才培养模式,以适应社会对多样化、高素质人才的需求。推行大类招生培养模式,学生入学后先进行宽口径的基础课程学习,然后根据个人兴趣、专业特长以及市场需求,在大类范围内选择具体专业方向进行深入学习,拓宽了学生的专业选择空间,有利于培养复合型人才。例如,某高校的工科试验班按照大类招生,涵盖了机械工程、电子信息工程、自动化等多个专业方向,学生在大一、大二阶段学习公共基础课程和工科大类基础课程,到大三时再根据自己的意愿和成绩选择具体专业,这样学生可以更好地了解不同专业的特点和发展前景,做出更合适的专业选择。此外,加强实践教学环节,构建从课程实验、课程设计、实习实训到毕业设计等多层次的实践教学体系,提高学生的实践动手能力和创新思维能力。许多高校与企业建立了产学研合作育人机制,通过共建实习基地、联合培养研究生、开展科研项目合作等方式,让学生在实践中锻炼成长,提升人才培养质量。

(3) 科研创新与社会服务能力增强。

高校积极发挥科研创新优势,聚焦国家重大战略需求和国际前沿科学问题,开展高水平的科研工作。鼓励教师和科研团队承担国家重点研发计划、国家自然科学基金等重大科研项目,加强攻关关键核心技术,努力产出具有重大影响力的科研成果。例如,在芯片制造领域,一些高校科研团队与企业联合开展科研攻关,攻克了芯片设计、制造工艺等方面的部分关键技术难题,为我国集成电路产业的自主可控发展提供了技术支持。同时,高校强化社会服务意识,积极推动科研成果转化与应用,为地方经济社会发展提供智力支持和技术服务。通过与地方政府、企业合作建立产业技术研究院、科技成果转化中心等平台,将高校的科研成果在企业中进行转化推广,实现科技与经济的深度融合。例如,某农业高校将其研发的农作物新品种、高效种植技术等成果推广到周边农村地区,帮助农民提高农业生产效益,助力乡村振兴,充分发挥了高校在服务社会方面的重要作用。

四、三大核心要义之间的内在联系与协同发展

(一)高质量发展与民生保障的相互促进

1. 高质量发展为民生保障奠定坚实基础

高质量发展所带来的经济增长和产业升级,能够创造更多高质量的就业岗位,提高居民收入水平。例如,随着新兴产业如人工智能、生物医药等的蓬勃发展,吸纳了大量高技能、高素质人才就业,不仅拓宽了就业渠道,还使得从业者的薪资待遇普遍较高。同时,高质量发展推动了财政收入的增加,政府有更多的资金投入到了社会保障、教育、医疗等民生领域,改善民生保障水平。像在一些经济发达地区,由于产业发展良好,地方财政充裕,能够加大对老旧小区改造、保障性住房建设的投入,提升居民的居住条件;也可以提高教育资源配置的标准,建设更多优质学校,为学生提供更好的教育环境。

而且,高质量发展注重绿色低碳转型,改善了生态环境质量,这直接关乎人民群众的生活品质和健康福祉。例如,城市中新能源汽车的推广使用、工业企业的绿色改造等举措,使得空气质量得到提升,减少了环境污染对居民身体健康的负面影响,让人们能够享受到更加宜居的生活环境。

2. 民生保障为高质量发展提供动力支撑

完善的民生保障体系能够让劳动者没有后顾之忧,安心投入到工作和创新创业中,从而提高劳动生产率,促进经济发展。例如,良好的医疗保障可以使劳动者在生病时得到及时有效的治疗,尽快恢复健康并返回工作岗位;健全的养老保障制度让人们对于未来的老年生活有信心,能够更积极地参与当下的经济活动。

教育公平和质量提升是民生保障的重要内容,它为高质量发展培养了大量高素质的人才。从基础教育阶段培养出具有扎实基础知识和良好综合素质的学生,到高等教育、职业教育为产业发展输送专业技能人才和创新型人才,为科技创新、产业升级等高质量发展的关键环节提供了坚实的人力基础。例如,职业院校培养出的熟练技术工人满足了制造业智能化改造过程中对一线操作工人的技能要求;高校培养的科研人才推动了前沿科技领域的研究突破,助力新兴产业的崛起。

(二)科技创新与产业升级的良性互动

1. 科技创新驱动产业升级

科技创新通过研发新技术、新产品、新服务,能够催生新的产业形态,推动传统产业向高端化、智能化、绿色化方向转型升级。例如,互联网技术的发展催生了电子商务、数字金融等新兴产业,改变了传统的商业模式和消费方式;人工智能技术在制造业中的应用,实现了生产过程的智能化控制、质量检测的自动化,提升了制造业的生产效率和产品质量,推动传统制造业向智能制造迈进。

同时,科技创新能够提高产业的核心竞争力,帮助企业在全球产业链中占据更有利

的位置。例如,我国在 5G 通信技术方面的创新突破,使得国内相关通信企业在全球 5G 设备市场中拥有较大的市场份额,带动了上下游产业的协同发展,提升了整个通信产业的国际竞争力。

2. 产业升级倒逼科技创新

产业升级过程中,企业面临着日益激烈的市场竞争和不断提高的生产经营要求,这就促使它们加大对科技创新的投入,寻求技术突破来解决生产中的实际问题、满足市场需求。例如,随着消费者对新能源汽车续航里程、充电速度等性能要求的不断提高,汽车企业纷纷加大在电池技术、自动驾驶技术等方面的研发投入,与科研机构、高校合作开展联合攻关,推动了新能源汽车相关技术的快速发展。

产业升级还会引导科技创新的方向,使科研资源更加聚焦于产业发展的关键技术和核心环节。例如,在高端装备制造产业升级过程中,对于高精度加工技术、高性能材料等方面的需求迫切,这就吸引了大量科研力量围绕这些方向开展研究,加速了相关技术的创新和突破,进而又进一步推动产业向更高水平升级。

(三)青年发展与教育改革、高质量发展、科技创新的有机融合

1. 教育改革为青年发展提供成长路径

教育改革通过优化课程设置、创新教学方法、完善评价体系等举措,致力于培养全面发展、适应时代需求的高素质青年人才。在基础教育阶段,注重培养青年的基础知识、创新思维和综合素质,为他们后续的学习和发展奠定坚实基础。例如,丰富多样的校本课程和社团活动让青年学生能够发现自己的兴趣爱好,锻炼各种能力。

高等教育和职业教育的改革则为青年提供了不同的发展方向和职业选择。高等教育培养青年的学术研究能力和创新精神,为他们进入科研领域、从事高端专业技术工作等创造条件;职业教育注重培养青年的实践动手能力和职业技能,使他们能够快速适应产业岗位需求,成为各行各业的技术骨干。例如,职业院校的学生通过产教融合的培养模式,毕业后能够直接进入对应的企业工作,实现从学校到职场的顺利过渡。

2. 青年发展助力高质量发展、科技创新与产业升级

青年凭借其创新思维、学习能力和勇于探索的精神,成为高质量发展、科技创新与产业升级的重要推动力量。在高质量发展的各个领域,青年积极参与创新创业,创造出新的商业模式和产品,带动就业和消费,促进经济增长。例如,许多青年创业者在互联网、文化创意等领域打造出具有创新性的项目,为经济发展注入新的活力。

在科技创新方面,青年科技人才是科研团队中的主力军,他们在前沿科技领域不断钻研、勇于突破,为我国攻克关键核心技术、提升自主创新能力贡献力量。像在人工智能、量子计算等领域,众多年轻的科研人员取得了显著的科研成果,推动了这些领域的快速发展。

同时,青年也是产业升级的积极参与者,他们带着新的理念和技能进入传统产业或新兴产业,促进产业的数字化、智能化转型。例如,在制造业中,青年工人更容易掌握智能化生产设备的操作和维护技术,推动企业生产效率提升和产业升级换代。



思考题

1. 企业怎样借助国家战略科技力量布局实现自身产业升级？谈谈见解。
2. 青年从自身角度，怎样通过实践提升在国家建设多方面的能力与影响力？
3. 面对协同发展挑战，从政策、资源分配、个体参与层面应采取哪些保障措施？