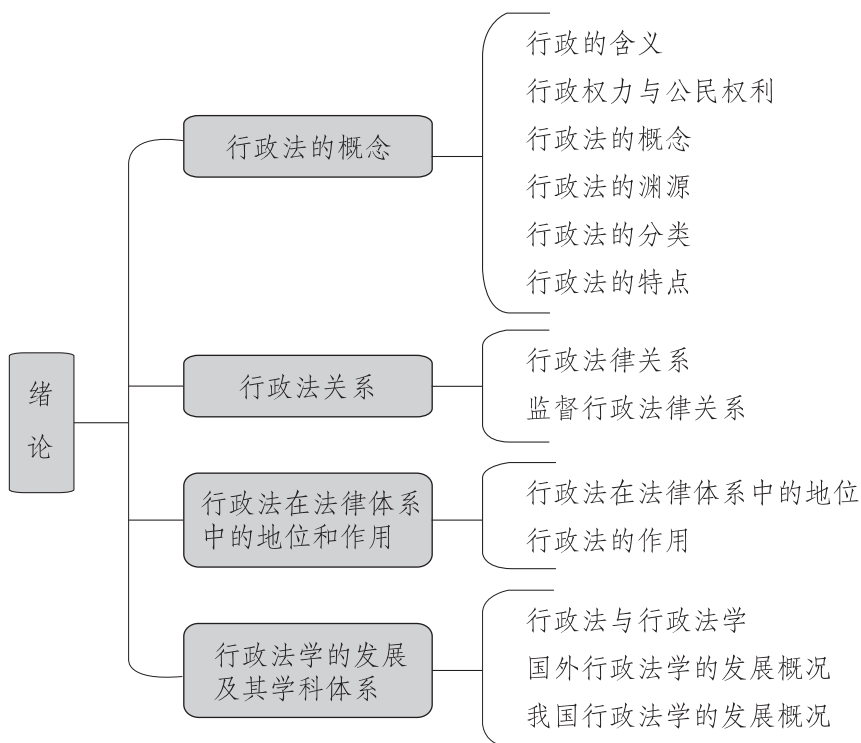


# 第一章 绪论



## 教材知识架构



## 本章考纲解读

本章主要是了解行政法的概念、渊源和分类；弄清行政法律关系和监督行政法律关系的特点以及行政法的特点；掌握行政法在法律体系中的地位和作用。



## 考点考频分析

序号	考点	年月	题号	题型	分值	再考率
1	行政法的概念	2014.10	2	单项选择题	1	★★
		2014.10	4	单项选择题	1	
		2014.10	31	多项选择题	2	
		2014.04	16	单项选择题	1	
		2013.10	3	单项选择题	1	
		2013.10	4	单项选择题	1	
		2013.01	20	单项选择题	1	
		2012.10	2	单项选择题	3	
		2012.10	4	单项选择题	1	
		2012.10	31	多项选择题	2	
		2012.10	36	名词解释题	3	
2	行政法关系	2014.10	1	单项选择题	1	★★
		2014.04	26	单项选择题	1	
		2013.10	2	单项选择题	1	
		2013.10	31	多项选择题	2	
3	行政法在法律体系中的地位和作用	2014.04	44	论述题	10	★★
		2013.10	1	单项选择题	1	



## 重难点知识串讲

### 考点一 行政法的概念(P<sub>45~53</sub>)

#### (一)行政的含义

行政是指国家行政机关和其他公共行政组织对国家与公共事务的决策、组织、管理和调控。这个定义包含以下几层意思:(1)行政活动的主体是国家行政机关和其他公共行政组织;(2)行政活动的范围逐步扩大,现代行政已不限于管理国家事务,还越来越广泛地管理公共事务;(3)行政活动的目的是为了实现对国家事务和公共事务的组织与管理;(4)行政活动的方法和手段是决策、组织、管理和调控。

#### (二)行政权力与公民权利

##### 1. 行政权

(1)行政权的含义。

行政权是由国家宪法、法律赋予或认可的、国家行政机关和其他公共行政组织执行法律规范、对国家和公共事务实施行政管理活动的权力,是国家政权和社会治理权的组成部分。

### (2)行政权的内容。

行政权大致有下列内容:行政立法权、行政命令权、行政决定权、行政监督检查权、行政制裁权、行政强制执行权、行政裁决权等。

### (3)行政权的特点。

行政权与其他国家权力和社会组织、公民个人的权利不同。相对于其他国家权力而言,它具有裁量性、主动性和广泛性等特点;相对于一般的社会组织、公民个人而言,它则具有强制性、单方性和优益性等特点。随着现代行政职能的扩张和转变,行政权的上述特点也发生了一定的变化。

首先,行政的强制性有所弱化。其次,行政的单方性也在相对缩小其范围,双方甚至多方参与并形成合意的行政方式逐渐增多。最后,行政的优益性受到更多的限制。

## 2. 公民权利

公民权利的内容十分广泛,包括政治权利和自由、宗教信仰自由、人身权利和自由、文化教育权利、社会经济权利等。

### 3. 行政权与公民权利的关系

行政权力作为国家权力的一个重要组成部分,亦源于公民权利,是公民权利的一种特殊的转化形式。而行政权力一旦形成,便与公民权利结成一种既相互依存,又相互对立的关系。

## (三)行政法的概念

### 1. 行政法的含义

行政法是国家重要的部门法之一,是调整行政关系以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称,或者说是调整因行政主体行使其职权而发生的各种社会关系的法律规范和原则的总称。

### 2. 行政法的调整对象

行政法的特定调整对象是行政关系和监督行政关系。

## (四)行政法的渊源

行政法的渊源就是指行政法规范和原则的表现形式,亦即行政法规范和原则的载体。

### 1. 我国行政法的一般渊源

(1)宪法。宪法是国家的根本大法,规定国家的基本制度,具有最高的法律地位和法律效力,是所有立法的依据。

(2)法律。法律是国家最高权力机关,包括全国人民代表大会和全国人民代表大会常务委员会制定的规范性文件,如《国务院组织法》、《行政诉讼法》、《药品管理法》等。

(3)行政法规与部门规章。行政法规是国务院根据宪法和法律,经国务院常务会议审议或者国务院审批,由总理签署国务院令公布施行的规范性文件。部门规章则是指国务院各职能部门根据法律和行政法规,经部务会议或者委员会会议决定,由本部门首长签署命令公布施行的规范性文件。

(4)地方性法规、地方政府规章、自治条例、单行条例。地方性法规、地方政府规章、自治条

例、单行条例是行政法的一个渊源,在研究中央行政与地方行政的关系、研究地方行政法时,意义尤其重大。

## 2. 我国行政法的特殊渊源

(1)法律解释。法律解释在这里指有权机关就法律规范在具体适用过程中,为进一步明确界限或进一步补充,以及如何具体运用所作的解释,即有权解释,不包括学理解释等无权解释。

(2)国际条约、惯例。国际条约、惯例时常会涉及一国国内的行政管理,成为调整该国行政机关与公民、组织及外国人、外国组织之间关系的行为准则。它们一经我国承认,便成为我国行政法的一个渊源。

(3)判例与指导性案例。判例是行政法的重要渊源之一。最高人民法院发布的指导性案例,各级人民法院审判类似案例时应当参照。因此,指导性案例将在日后成为行政法的重要渊源。

(4)软法规范。法律有硬法与软法两种基本表现形式,其中“硬法”是指那些需要依赖国家强制力保障实施的法律规范,而“软法”则指那些效力结构未必完整、不依靠国家强制保障实施,但能够产生实际约束力的法律规范。

## (五)行政法的分类

### 1. 一般行政法与特别行政法

这是以行政法调整对象的范围为标准对行政法所作的划分。

一般行政法是对一般的行政关系和监督行政关系加以调整的法律规范与原则的总称,如行政组织法、公务员法、行政处罚法、行政程序法等。特别行政法是对特别的行政关系和监督行政关系加以调整的法律规范与原则的总称,如教育行政法、卫生行政法等。

### 2. 实体行政法与程序行政法

这是以行政法规范的性质为标准对行政法所作的划分。

实体行政法是规范当事人在某种法律关系中的存在、地位或资格和权能等实体性权利义务的行政法规范的总称。程序行政法则是规定实施实体性行政法规范所必需的当事人程序性权利义务的行政法规范的总称,如行政诉讼法、行政程序法等。

### 3. 行政组织法、行政行为法和监督行政法

这是以行政法的作用为标准对行政法所作的划分。

行政组织法,即有关行政组织的规范。行政行为法,又称行政活动法,即有关行政行为的规范。监督行政法,即关于监督主体监督行政行为的规范。

## (六)行政法的特点

### 1. 行政法在形式上的特点

- (1)行政法没有统一、完整的法典;
- (2)行政法规范数量特别多,属各部门法之首。

### 2. 行政法在内容上的特点

- (1)行政法的内容广泛;
- (2)效力位阶较低的行政法规范易于变动;
- (3)实体性规范与程序性规范往往交织在一起。

## 真题链接

1. (2012年10月第2题)单项选择题:下列属于行政法调整对象的是 ( )

- A. 行政关系与监督行政关系  
B. 行政相对人之间的关系  
C. 行政权力和其他国家权力的关系  
D. 行政法律关系和监督行政法律关系

【答案】 A (P<sub>49</sub>)

【考点】 行政法的调整对象

【解析】 行政法的特定调整对象是行政关系和监督行政关系。

2. (2012年10月第4题)单项选择题:下列属于我国行政法一般渊源的是 ( )

- A. 国际条约  
B. 国际惯例  
C. 自治条例  
D. 法律解释

【答案】 C (P<sub>50</sub>)

【考点】 我国行政法的渊源

【解析】 我国行政法的一般渊源有宪法,法律,行政法规与部门规章,地方性法规、地方政府规章、自治条例、单行条例。我国行政法的特殊渊源有法律解释,国际条约、惯例,判例与指导性案例,软法规范。

3. (2012年10月第31题)多项选择题:下列关于行政法中行政的表述,正确的是 ( )

- A. 行政活动的主体是国家行政机关和其他公共行政组织  
B. 行政活动的目的在于实现对国家事务和公共事务的组织和管理  
C. 行政活动的方法和手段是决策、组织、管理和调控  
D. 现代行政只限于管理国家事务  
E. 行政就是行政机关的一切活动

【答案】 ABC (P<sub>46</sub>)

【考点】 行政的概念

【解析】 行政是指国家行政机关和其他公共行政组织对国家与公共事务的决策、组织、管理和调控。这个定义包含以下几层意思:(1)行政活动的主体是国家行政机关和其他公共行政组织;(2)行政活动的范围逐步扩大,现代行政已不限于管理国家事务,还越来越广泛地管理公共事务;(3)行政活动的目的是为了实现对国家事务和公共事务的组织与管理;(4)行政活动的方法和手段是决策、组织、管理和调控。

4. (2012年10月第36题)名词解释题:行政法

【答案】 (P<sub>48~49</sub>) 行政法是国家重要的部门法之一,是调整行政关系以及在此基础上产生的监督行政关系的法律规范和原则的总称,或者说是调整因行政主体行使其职权而发生的各种社会关系的法律规范和原则的总称。

5. (2013年10月第3题)单项选择题:以行政法规范的性质为标准,行政法可划分为 ( )

- A. 平时行政法和战时行政法  
B. 实体行政法和程序行政法

C. 一般行政法和特别行政法

D. 中央行政法和地方行政法

【答案】 B (P<sub>52</sub>)

【考点】 行政法的分类

【解析】 实体行政法与程序行政法是以行政法规范的性质为标准对行政法所作的划分。

6. (2013年10月第4题)单项选择题:下列属于我国行政法特殊渊源的是 ( )

A. 地方性法规

B. 行政法规

C. 自治条例

D. 软法规范

【答案】 D (P<sub>51</sub>)

【考点】 我国行政法的特殊渊源

【解析】 我国行政法的特殊渊源有四种:(1)法律解释;(2)国际条约、惯例;(3)判例与指导性案例;(4)软法规范。

7. (2014年4月第16题)单项选择题:下列属于行政法特殊渊源的是 ( )

A. 法律

B. 国际条约

C. 行政法规

D. 部门规章

【答案】 B (P<sub>51</sub>)

【考点】 我国行政法的特殊渊源

【解析】 行政法的特殊渊源,我国目前有以下几种:(1)法律解释;(2)国际条约、惯例;(3)判例与指导性案例;(4)软法规范。所以B选项正确。

8. (2014年10月第2题)单项选择题:相对于一般社会组织、公民个人的权利而言,行政权具有 ( )

A. 自由裁量性

B. 广泛性

C. 优益性

D. 主动性

【答案】 C (P<sub>47</sub>)

【考点】 行政权的特点

【解析】 相对于一般的社会组织、公民个人而言,行政权则具有强制性、单方性和优益性等特点。

9. (2014年10月第4题)单项选择题:下列关于行政法特点的表述,正确的是 ( )

A. 行政法具有一个统一完整的法典

B. 行政法实体性规范与程序性规范明显分开

C. 效力位阶较低的行政法规范易于变动

D. 行政法规范数量最少

【答案】 C (P<sub>53</sub>)

【考点】 行政法的特点

【解析】 (1)行政法在形式上的特点:①行政法没有统一、完整的法典;②行政法规范数量特别多,属各部门法之首。(2)行政法在内容上的特点:①行政法的内容广泛;②效力位阶较低的行政法规范易于变动;③实体性规范与程序性规范往往交织在一起。

10. (2014年10月第31题)多项选择题:下列属于行政法渊源的有 ( )

- A. 宪法  
B. 法律  
C. 行政法规  
D. 地方政府规章  
E. 学术权威

【答案】 ABCD (P<sub>50~51</sub>)

【考点】 行政法的渊源

【解析】 (1)一般渊源:宪法,法律,行政法规与部门规章,地方性法规、地方政府规章、自治条例、单行条例。(2)特殊渊源:法律解释,国际条约、惯例,判例与指导性案件,软法规范。

## 考点二 行政法关系(P<sub>54~59</sub>)

### (一)行政法律关系的含义

行政法律关系是指经过行政法调整之后、具备了权利义务内容的行政管理关系。

### (二)行政法律关系的分类

#### 1. 内部行政法律关系和外部行政法律关系

内部行政法律关系,是指上下级行政机关之间、行政机关内部组成机构之间、行政机关与其工作人员之间发生的受行政法调整的行政关系。外部行政法律关系,是指行政机关或其他公共行政组织与公民、法人或其他组织之间发生的受行政法调整的行政关系。

#### 2. 行政实体法律关系与行政程序法律关系

实体和程序是同一行政主体的行为的两个方面,相互影响、相互依存。前者是行为的内容,后者是行为的形式。

### (三)行政法律关系的构成要素

#### 1. 行政法律关系主体

行政法律关系主体,亦称行政法律关系当事人,指行政法律关系中权利的享有者和义务的承担者,包括行政主体和行政相对人。

#### 2. 行政法律关系的客体

行政法律关系的客体是行政法律关系当事人的权利义务所指向的对象,包括物质财富、精神财富和行为。

#### 3. 行政法律关系的内容

行政法关系的内容,是指行政主体和相对人在行政法律关系中享有的权利和承担的义务。

### (四)行政法律关系的特征

(1)行政法律关系中必有一方是行政主体。

(2)行政法律关系具有平等但非对称性。

(3)行政法律关系主体的权利义务一般是法定的。

(4)行政主体实体上的权利义务是重合的。

(5)行政法律关系争议往往由行政机关或行政裁决机构依照行政程序或准司法程序先行加以解决,但法院通过司法程序解决争议,原则上是可供争议当事人选择的最终机制。







3. (2014年4月第26题)单项选择题:行政关系是 ( )
- A. 行政法调整某些社会关系的过程中形成的关系
- B. 行政相对方之间的权利、义务关系
- C. 国家行政机关在行使职权过程中对内、对外发生的各种关系
- D. 国家行政机关参与社会活动所形成的所有社会关系

**【答案】** C (P<sub>54</sub>)

**【考点】** 行政关系

**【解析】** 行政关系是国家行政机关在行使行政职能过程中,对内对外发生的各种关系。

4. (2014年10月第1题)单项选择题:下列关于行政法律关系的表述,正确的是 ( )
- A. 行政法律关系的主体双方都是非行政主体
- B. 行政法律关系具有平等和对称性
- C. 行政法律关系主体的权利义务一般是双方约定的
- D. 行政法律关系实体上的权利义务一般是重合的

**【答案】** D (P<sub>56~57</sub>)

**【考点】** 行政法律关系的特征

**【解析】** 行政法律关系的特征有:(1)行政法律关系中必有一方是行政主体;(2)行政法律关系具有平等但非对称性;(3)行政法律关系主体的权利义务一般是法定的;(4)行政主体实体上的权利义务是重合的;(5)行政法律关系争议往往由行政机关或行政裁决机构依照行政程序或准司法程序先行加以解决,但法院通过司法程序解决争议,原则上是可供争议当事人选择的最终机制。

### 考点三 行政法在法律体系中的地位和作用(P<sub>60~61</sub>)

#### (一)行政法在法律体系中的地位

行政法是法律体系的一个组成部分,具有重要的地位和影响。这是因为:

- (1)从行政法的调整对象来看,行政法调整着广泛而重要的社会关系,这类社会关系与国家权力、公民权利息息相关,是公民权利与国家权力关系的重要组成部分;
- (2)从行政法与宪法的关系来看,行政法是宪法的重要的实施法;
- (3)从行政法与其他基本法律部门的关系来看,行政法对其他部门法的影响越来越大。

#### (二)行政法的作用

(1)行政法具有规范行政权、促进行政管理和服务有效实施的作用。

行政法对行政管理和服务有效实施的促进主要是通过确认和赋予行政机关管理和服务权能来实现的,体现为:

- ①行政法确认行政权的相对独立性,确认行政权由国家行政机关享有和行使;
- ②行政法确立行政机关相对于公民、法人及其他社会组织的行政权力,并在相当大的范围内赋予行政权以优益性、强制性等属性;
- ③行政法保障行政机关对其公务员的管理权;
- ④行政法出于公共利益的需要维护行政机关在特别情形下的特殊地位。

(2)行政法具有保护公民、组织的合法权益的作用。

### 真题链接

1. (2013年10月第1题)单项选择题:下列关于行政法与宪法和其他法律部门关系的表述,正确的是 ( )

- A. 行政法是宪法的重要实施法
- B. 有西方学者把行政法叫做“静态的宪法”
- C. 现代国家行政机关已经越来越少地“干预”民事活动
- D. 在法律体系中,行政法是与宪法具有同等法律地位的法律部门

【答案】 A (P<sub>60</sub>)

【考点】 行政法在法律体系中的地位

【解析】 从行政法与宪法的关系来看,行政法是宪法的重要的实施法。

2. (2014年4月第44题)论述题:试述行政法在法律体系中的地位和作用。

【答案】 (P<sub>60~61</sub>) (1)地位:法律体系是一国各部门法所组成的有机整体。行政法是法律体系的一个组成部分,具有重要的地位和影响。因为:第一,从行政法的调整对象来看,行政法调整着广泛而重要的社会关系,这类社会关系与国家权力、公民权利息息相关,是公民权利与国家权力关系的重要组成部分。第二,从行政法与宪法的关系来看,行政法是宪法的重要的实施法。第三,从行政法与其他基本法律部门的关系来看,行政法对其他部门法的影响越来越大。

(2)作用:第一,行政法具有规范行政权、促进行政管理和服务有效实施的作用。第二,行政法具有保护公民、组织的合法权益的作用。行政法的这两个方面的作用是有机统一的。



## 知识强化训练

### 一、单项选择题

1. 下列关于行政定义的理解,错误的是 ( )
  - A. 行政活动的主体是国家行政机关和其他公共行政组织
  - B. 行政活动的范围逐渐缩小,仅限于管理国家事务
  - C. 行政活动的目的是为了实现对国家事务和公共事务的组织与管理
  - D. 行政活动的方法和手段是决策、组织、管理和调控
2. 下列对行政权含义的理解,错误的是 ( )
  - A. 行政权的合法来源是宪法和法律
  - B. 行政权由国家行政机关和其他公共行政组织行使
  - C. 行政权系国家政权和社会治理权的组成之一
  - D. 现代行政权不再保留传统国家政权的特色
3. 相对于其他国家权力而言,行政权所具有的特点不包括 ( )
  - A. 裁量性
  - B. 主动性

- C. 单方性  
D. 广泛性
4. 一切国家权力都直接或间接来源于 ( )  
A. 公民权利  
B. 公民义务  
C. 公民权利和义务  
D. 法律规范
5. 行政法的调整对象是 ( )  
A. 行政法律关系  
B. 监督行政关系  
C. 行政关系和监督行政关系  
D. 公务员权利与义务关系
6. 以行政法调整对象的范围为标准,对行政法所作的划分是 ( )  
A. 实体行政法与程序行政法  
B. 一般行政法与特别行政法  
C. 行政组织法与行政行为法  
D. 行政组织法与监督行政行为法

## 二、多项选择题

1. 下列属于行政法的一般渊源的是 ( )  
A. 宪法与法律  
B. 行政法规与部门规章  
C. 地方性法规和地方政府规章  
D. 国际惯例与国际条约  
E. 司法解释
2. 下列属于行政法的特殊渊源的是 ( )  
A. 法律解释  
B. 规章  
C. 政策  
D. 软法规范  
E. 国际条约、惯例
3. 行政法在内容上的特点有 ( )  
A. 规范数量多  
B. 内容广泛  
C. 易于变动  
D. 实体法与程序法交织在一起  
E. 技术性强
4. 下列对行政法关系的理解,正确的是 ( )  
A. 行政法关系是由行政组织法调整而形成的  
B. 受行政法调整的社会关系主要是权利与义务关系  
C. 受行政法调整的社会关系主要是行政关系和监督行政关系  
D. 行政法关系是由行政法调整而形成的  
E. 行政法关系具有行政法上的权利义务内容
5. 行政法律关系的客体包括 ( )  
A. 物质财富  
B. 精神财富  
C. 行为  
D. 权利  
E. 义务
6. 法律事实分为 ( )  
A. 状态  
B. 行为  
C. 事件  
D. 起源  
E. 消灭

## 三、名词解释题

1. 行政
2. 行政权
3. 行政法的渊源
4. 法律解释

## 四、简答题

1. 简述监督行政法律关系的特征。
2. 简述行政法的分类。
3. 简述行政法律关系的特征。

## 五、论述题

联系实际,试述行政法在法律体系中的地位 and 作用。



## 参考答案及解析

## 一、单项选择题

1. 【答案】 B (P<sub>46</sub>)

【考点】 行政的定义

【解析】 行政活动的范围逐步扩大,现代行政已不限于管理国家事务,还越来越广泛地管理公共事务。

2. 【答案】 D (P<sub>46</sub>)

【考点】 行政权的含义

【解析】 行政权系国家政权和社会治理权的组成之一。一方面,现代行政权仍然保留了传统国家政权的特色,是国家治理和服务社会的公权力的一种;另一方面,现代行政权还包括社会组织对社会公共事务的治理权,这些治理权有的来自于国家法律的直接赋予或行政机关的委托,有的起源于社会组织的自治而后得到国家法律的承认。

3. 【答案】 C (P<sub>47</sub>)

【考点】 行政权的特点

【解析】 相对于其他国家权力而言,它具有裁量性、主动性和广泛性等特点。

4. 【答案】 A (P<sub>48</sub>)

【考点】 行政权与公民权利的关系

【解析】 一切国家权力都直接或间接来源于公民权利,权力是权利的一种特殊形式。

5. 【答案】 C (P<sub>49</sub>)

【考点】 行政法的调整对象

【解析】 行政法的特定调整对象是行政关系和监督行政关系。

6. 【答案】 B (P<sub>51</sub>)

【考点】 一般行政法与特别行政法

【解析】 以行政法调整对象的范围为标准对行政法所作的划分是一般行政法与特别行政法。

## 二、多项选择题

1.【答案】 ABC (P<sub>50</sub>)

【考点】 行政法的一般渊源

【解析】 我国行政法的一般渊源有:(1)宪法;(2)法律;(3)行政法规与部门规章;(4)地方性法规、地方政府规章、自治条例、单行条例。

2.【答案】 ADE (P<sub>51</sub>)

【考点】 行政法的特殊渊源

【解析】 我国行政法的特殊渊源有:(1)法律解释;(2)国际条约、惯例;(3)判例与指导性案例;(4)软法规范。

3.【答案】 BCD (P<sub>53</sub>)

【考点】 行政法在内容上的特点

【解析】 行政法在内容上的特点有:(1)行政法的内容广泛;(2)效力位阶较低的行政法规范易于变动;(3)实体性规范与程序性规范往往交织在一起。

4.【答案】 CDE (P<sub>54</sub>)

【考点】 行政法关系

【解析】 对行政法关系的理解:(1)受行政法调整的社会关系主要是行政关系和监督行政关系;(2)行政法关系是由行政法调整而形成的;(3)行政法关系具有行政法上的权利义务内容。

5.【答案】 ABC (P<sub>55</sub>)

【考点】 行政法律关系的客体

【解析】 行政法律关系的客体包括物质财富、精神财富和行为。

6.【答案】 BC (P<sub>60</sub>)

【考点】 法律事实的分类

【解析】 法律事实分为行为和事件两类。前者既可能是行政机关的行政行为、监督主体的行为,也可能是相对人的行为;后者包括战争、天灾等。

## 三、名词解释题

1.【答案】 (P<sub>46</sub>) 行政是指国家行政机关和其他公共行政组织对国家与公共事务的决策、组织、管理和调控。

2.【答案】 (P<sub>46</sub>) 行政权是由国家宪法、法律赋予或认可的、国家行政机关和其他公共行政组织执行法律规范、对国家和公共事务实施行政管理活动的权力,是国家政权和社会治理权的组成部分。

3.【答案】 (P<sub>49</sub>) 行政法的渊源是指行政法规范和原则的表现形式,亦即行政法规范和原则的载体。

4.【答案】 (P<sub>51</sub>) 法律解释指有权机关就法律规范在具体适用过程中,为进一步明确界限或进一步补充,以及如何具体运用所作的解释,即有权解释,不包括学理解释等无权解释。

## 四、简答题

1.【答案】 (P<sub>59</sub>) (1)监督行政法律关系是一种多重的、复杂的法律关系。

(2)监督行政法律关系包含着行政诉讼法律关系。

(3) 监督行政法律关系主体之间的权利义务关系具有非对称性。

2. 【答案】 (P<sub>51</sub>) (1) 一般行政法与特别行政法;

(2) 实体行政法与程序行政法;

(3) 行政组织法、行政行为法和监督行政行为法。

3. 【答案】 (P<sub>56</sub>) 行政法律关系的特征:

(1) 行政法律关系中必有一方是行政主体;

(2) 行政法律关系具有平等但非对称性;

(3) 行政法律关系主体的权利义务一般是法定的;

(4) 行政主体实体上的权利义务是重合的;

(5) 行政法律关系争议往往由行政机关或行政裁决机构依照行政程序或准司法程序先行加以解决, 但法院通过司法程序解决争议, 原则上是可供争议当事人选择的最终机制。

## 五、论述题

【答案】 (P<sub>60</sub>) (1) 行政法在法律体系中的地位: 行政法在法律体系中具有重要的地位和影响。

① 从行政法的调整对象来看, 行政法调整着广泛而重要的社会关系, 这类社会关系与国家权力、公民权利息息相关, 是公民权利与国家权力关系的重要组成部分。

② 从行政法与宪法的关系来看, 行政法是宪法的重要的实施法。

③ 从行政法与其他基本法律部门的关系来看, 行政法对其他部门法的影响越来越大。

(2) 行政法的作用: 就同属于法的范畴这一点而言, 行政法与其他部门法一样, 具有法的规范作用和一般社会作用。

一方面, 行政法具有规范行政权、促进行政管理和服务有效实施的作用; 另一方面, 行政法具有保护公民、组织的合法权益的作用。这两个方面的作用是有机的、统一的。