

第一章

公务员制度的产生



教材知识架构



本章考纲解读

通过本章学习,要从总体上把握我国公务员、公务员制度的含义与推行公务员制度的意义,熟悉我国公务员制度实施的范围与指导思想;认识到公务员制度是随着我国推行社会主义市场经济而产生的;了解我国公务员制度产生的历史与发展进程;掌握我国公务员制度对原干部人事制度中优良传统的继承和我国公务员制度对原干部人事制度的完善与发展。



考点考频分析

序号	考点	年份	题号	题型	分值	总分	再考率
1	我国公务员制度的概念和意义	2015.04	1	单项选择题	1	8	★★★★★
		2014.10	2	单项选择题	1		
		2014.04	1	单项选择题	1		
		2014.04	2	单项选择题	1		

续表

序号	考点	年份	题号	题型	分值	总分	再考率
1	我国公务员制度的概念和意义	2013.07	1	多项选择题	2	8	★★★★★
		2013.07	31	单项选择题	1		
		2013.04	2	单项选择题	1		
2	英国公务员制度的产生	2014.10	1	单项选择题	1	4	★★★★★
		2013.07	2	单项选择题	1		
		2013.07	4	单项选择题	1		
		2011.07	1	单项选择题	1		
3	我国公务员制度的产生	2014.10	3	单项选择题	1	4	★★★★
		2013.04	1	单项选择题	1		
		2012.04	1	单项选择题	1		
		2011.07	2	单项选择题	1		
4	我国推行公务员制度的指导思想	2014.04	40	论述题	13	13	★★★★★
5	我国公务员制度对原干部人事制度的继承	2015.04	2	单项选择题	1	6	★
		2014.04	3	单项选择题	1		
		2013.07	3	单项选择题	1		
		2013.04	3	多项选择题	2		
		2012.07	2	单项选择题	1		
6	我国公务员制度对原干部人事制度的发展	2012.07	4	单项选择题	1	3	★
		2012.07	31	多项选择题	2		



重难点知识串讲

考点一 我国公务员制度的概念和意义(1P₁)

(一)识记

1. 公务员的含义:在我国,除港澳台以外的内地或大陆上,公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

2. 公务员制度的含义:指国家对公务员的管理制度,包括通过制定法律规范,对公务员的“进口”管理、使用管理与“出口”管理的各项管理制度。

(二)领会

1. 我国公务员的范围:政府机关、共产党机关、人大机关、政协机关、民主党派机关、审判机关、检察机关中除工勤人员以外的工作人员。

2. 在我国“参照管理”的机关:人民团体,如工会机关、共青团机关、妇联机关等。

(三)应用

运用公务员概念,从工作人员中正确挑选出具有公务员身份的人员。

真题链接

1. (2015. 04. 1)单项选择题:下列机关的工作人员,不属于公务员的是 ()
- A. 中共中央宣传部
B. 中华全国总工会
C. 农工党中央委员会
D. 人力资源和社会保障部

【答案】 B (1P₁)

【解析】 我国公务员的范围:政府机关、共产党机关、人大机关、政协机关、民主党派机关、审判机关、检察机关中除工勤人员以外的工作人员。在我国“参照管理”的机关:人民团体,如工会机关、共青团机关、妇联机关等。

2. (2014. 10. 2)单项选择题:下列选项中,不属于公务员范围的是 ()
- A. 九三学社机关行政管理人员
B. 基层检察院行政管理人员
C. 事业单位行政管理人员
D. 政协办公厅行政管理人员

【答案】 C (1P₁)

【解析】 公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员,包括政府机关、共产党机关、人大机关、政协机关、民主党派机关、审判机关、检察机关中除工勤人员以外的工作人员。至于人民团体,如工会机关、共青团机关、妇联机关等则是参照公务员制度进行管理的机关,其工作人员的称谓则不叫公务员。

3. (2014. 04. 1)单项选择题:下列选项中,不属于我国公务员范围的机关是 ()
- A. 河北省政府
B. 九三学社
C. 全国妇联
D. 北京市政协

【答案】 C (1P₁)

【解析】 按照公务员的三个条件,属于公务员范围的机关有七种:中国共产党机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关、民主党派机关。

4. (2014. 04. 2)单项选择题:下列选项中,属于公务员的是 ()
- A. 村长
B. 律师
C. 法官
D. 医生

【答案】 C (1P₁)

【解析】 公务员的定义:公务员是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。三个条件需同时具备才是公务员。

5. (2013. 07. 1)单项选择题:下列人员中属于公务员的是 ()
- A. 某教育局人事科长
B. 某大学人事科长
C. 某军区办公室科长
D. 某公立医院院长

【答案】 C (1P₁)

【解析】 公务员需要同时满足三个条件,依法履行公职,纳入国家行政编制,由国家财政负担工资福利。

6. (2013. 07. 31)多项选择题:下列参照公务员制度进行管理的机关有 ()

- A. 中华全国总工会
B. 国家民族事务委员会
C. 共青团中央委员会
D. 国家发展和改革委员会

【答案】 AC (1P₁)

【解析】 参照管理是指各级党的机关、人大机关、政协机关、民主党派和工商联机关、工会、共青团、妇联等社会团体机关参照《国家公务员暂行条例》,结合各机关实际进行干部人事管理的总称。

考点二 英国公务员制度的产生(1P₃₋₅)

(一)识记

英国市场经济的形成与发展。

(二)领会

英国资本主义市场经济与公务员制度产生的关系:

1. 从经济上看,公务员制度适应了资本主义市场经济发展的需要;
2. 从政治上看,公务员制度适应了资产阶级正常政治的需要;
3. 从管理方式变革上看,公务员制度适应了资产阶级保持局面稳定和提高行政效率的需要。

真题链接

1. (2014. 10. 1)单项选择题:资本主义国家公务员制度首先产生于 ()

- A. 美国
B. 英国
C. 日本
D. 意大利

【答案】 B (1P₃)

【解析】 资本主义国家公务员制度首先产生于英国。

2. (2013. 07. 2)单项选择题:在实行公务员制度前,英国选拔政府官员实行的是 ()

- A. 政党分肥制度
B. 以德为标准的用人制度
C. 品位分类制度
D. 以才为标准的用人制度

【答案】 A (1P₄)

【解析】 实行公务员制度前,英国实行带有资产阶级烙印的“政党分肥制”,将官员区分为政务官和事务官两大类。

3. (2013. 07. 4)单项选择题:英国公务员制度正式建立于 ()

- A. 1689年
B. 1832年
C. 1855年
D. 1870年

【答案】 D (1P₅)

【解析】 1870年6月,英国政府以法令形式正式确立了公开竞争的公务员考试制度,规定公务员需经过考试取得合格证书才能任用。

考点三 我国公务员制度的产生(1P₅₋₇)

(一)识记

我国原干部人事制度的弊端。

随着社会主义现代化建设事业的发展,特别是党的十五届三中全会以来改革开放的深入进行,这种干部人事制度的弊端开始明显地暴露出来,诸如干部范围过宽,缺乏科学分类;管理权限过分集中,管人与管事脱节;管理方式单一陈旧,阻碍人才成长;管理制度不健全,科学化、民主化、法制化程度不高等。

(二)领会

我国公务员制度与社会主义市场经济的关系。

我国在1993年实施公务员制度以后,政府与企业的关系已逐步从过去的运用行政手段直接管理转变为间接管理,政企分开了,企业得以走向市场,平等竞争、优胜劣汰,成为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的商品生产者与经营者,成为市场的主体。因此,大部分亏损的国营企业已经扭亏为盈。这种市场经济的发展,客观上要求有一个符合现代化要求,具有功能齐全、结构合理、运转协调、灵活高效的政府人事管理体系,对其进行宏观规划、协调与监督,而我国推行公务员制度10多年来的事实证明,这种新型的政府人事管理制度,正适应了经济管理现代化的要求,已经大大促进了社会主义市场经济的发展。因此,我国社会主义市场经济与具有中国特色的公务员制度,是两种相互协调,促进社会主义事业发展的经济与政治制度。

真题链接

1. (2014. 10. 3)单项选择题:第十届全国人大常委会通过公务员法的时间是 ()

- A. 1993年4月24日
B. 1993年10月1日
C. 2005年4月27日
D. 2006年1月1日

【答案】 C (1P₁₂)

【解析】 我国《公务员法》在2005年4月27日的中华人民共和国第十届全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审议通过,自2006年1月1日起实行。

2. (2013. 04. 1)单项选择题:下列法律法规中,我国于2006年1月1日实施的是 ()

- A. 《国家工作人员法》
B. 《国家公务员暂行条例》
C. 《中华人民共和国公务员法》
D. 《国家行政机关工作人员条例》

【答案】 C (1P₁₂)

【解析】 我国《公务员法》在2005年4月27日的全国人民代表大会常务委员会第十五次会议审议通过,自2006年1月1日起实行。

3. (2011. 07. 2)单项选择题:我国公务员制度正式推行的时间是 ()

- A. 1987年10月1日
 B. 1991年1月1日
 C. 1993年10月1日
 D. 2006年1月1日

【答案】 D (1P₁₀)

【解析】 2006年1月1日《公务员法》的颁布,标志着我国正式推行公务员制度。

考点四 我国推行公务员制度的指导思想(1P₁₂₋₁₃)

(一)识记

指导思想包括的内容:

1. 坚持邓小平理论与“三个代表”重要思想与科学发展观;
2. 继承和发展我国干部人事管理的优良传统,吸收和总结十多年来我国干部人事制度改革的成功经验;
3. 学习与借鉴国外人事管理的有益经验和科学做法。

(二)领会

坚持以马克思主义中国化理论为指导的重要性:

坚持以马克思主义中国化理论为总的指导思想,贯穿在公务员法的总则、权利与义务以及各个管理环节中。通过建立和推行公务员制度,达到有利于我国社会主义国家政权的巩固和长治久安,有利于改革开放事业的发展 and 解放与发展生产力,有利于社会主义市场经济充分发展,有利于全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会。因此,坚持正确指导思想是公务员制度的灵魂。

真 题 链 接

(2014. 04. 40)论述题:试述我国推行公务员制度的指导思想。

【答案】 (1P₁₂)

(1)坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想与科学发展观。

①坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导。

②贯彻社会主义初级阶段的基本路线。

(2)继承和发展我国干部人事管理的优良传统,吸收和总结十多年来我国干部人事制度改革的成功经验。

①贯彻中国共产党的干部路线和方针。

②坚持党管干部原则。

(3)学习与借鉴国外人事管理的有益经验和科学做法。

考点五 我国公务员制度对原干部人事制度的继承(1P₁₄₋₁₆)

(一)识记

我国原干部人事制度的优良传统:坚持党的基本路线;坚持党管干部的原则;坚持德才兼备的用人标准;坚持全心全意为人民服务的宗旨;坚持中国特色的分类制度。

(二)领会

我国公务员制度的特点与原干部人事制度优良传统的一致性:

1. 坚持党的基本路线;
2. 坚持党管干部的原则;
3. 坚持德才兼备的用人标准;
4. 坚持全心全意为人民服务的宗旨;
5. 坚持中国特色的分类制度。

真 题 链 接

1. (2015. 04. 2)单项选择题: 2014 年以来, 中央厉行反腐, 一大批领导干部落马, 其中不乏能力突出, 为国家和地方做出重要贡献者。这些反面事例说明我国任用公务员要坚持 ()

- A. 任人唯贤, 德才兼备
- B. 宽严相济, 不必过分强调廉政
- C. 对工作能力强、功绩卓著者要网开一面
- D. 凡坚持改革的, 可容忍其一定限度的腐败

【答案】 A (1P₁₄₋₁₆)

【解析】 坚持党的基本路线、党管干部原则、德才兼备的用人标准和全心全意为人民服务的宗旨是我国原干部人事制度的四条原则。

2. (2014. 04. 3)单项选择题: 我国公务员制度不同于西方公务员制度的是 ()
- A. 实行分类管理体制
 - B. 实行激励竞争机制
 - C. 实行法制化管理机制
 - D. 实行党管干部原则

【答案】 D (1P₁₄)

【解析】 我国公务员制度是在党的组织路线和干部政策下确立的, 是党的干部人事制度的组成部分。坚持党管干部的原则, 是我国不同于西方公务员制度的本质区别。

3. (2013. 07. 3)单项选择题: 我国公务员的分类制度是 ()
- A. 职位分类制度
 - B. 品位分类制度
 - C. 以职位分类为主, 职位分类与品位分类相结合的制度
 - D. 以品位分类为主, 品位分类与职位分类相结合的制度

【答案】 C (1P₁₆)

【解析】 我国以职位设置的科学性为基础, 兼有我国传统的品位因素, 推行职位分类为主, 职位分类与品位分类相结合的制度。

4. (2013. 04. 3)单项选择题: 我国公务员坚持全心全意为人民服务的宗旨是由 ()
- A. 党管干部原则决定的
 - B. 德才兼备的用人标准决定的

- C. 国际上公务员制度形成的惯例决定的
D. 我国政权的性质和国家机关职能的本质决定的

【答案】 D (1P₁₄)

【解析】 我国是人民民主专政的社会主义国家,国家机关职能的本质决定了我国公务员全心全意为人民服务的宗旨。

5. (2012. 07. 2)单项选择题:中国特色社会主义公务员制度的根本指导原则是 ()

- A. 党管干部
B. 坚持党的基本路线
C. 德才兼备
D. 全心全意为人民服务

【答案】 B (1P₁₄)

【解析】 我国公务员制度是为党的政治路线服务的,因此,党的基本路线是中国特色社会主义公务员制度的根本指导原则。

考点六 我国公务员制度对原干部人事制度的发展(1P₁₆₋₁₉)

(一)领会

我国公务员制度对资本主义诸国公务员制度借鉴的管理原则。

(二)应用

将我国借鉴西方诸国公务员的五种管理制度与我国原干部人事制度对比,说明其科学性:

1. 实行分类管理体制。

这是针对我国传统的高度集中的人事管理制度弊端所进行的改革。实行分类后,公务员只包括各级政府机关与共产党、权力、审判、检察、政协机关中除工勤人员以外的工作人员,而工、青、妇机关及其他一些机关的干部只是参照公务员制度进行管理,但不在公务员的范围之内。

2. 实行激励竞争机制。

这是针对我国原干部人事管理长期存在的端“铁饭碗”、坐“铁交椅”,而缺乏生机和活力所进行的改革。实行公务员激励机制,从公务员“进口”管理到使用管理的各个环节,都鼓励竞争。对公务员的考核,依德、能、勤、绩、廉全面进行,重点是考绩,按优秀、称职、基本称职与不称职等四个等次确定其年度考核结果,以此作为奖惩、培训、辞退以及调整职务和工资的依据。

3. 实行新陈代谢机制。

针对我国原干部人事管理遗留的能进不能出、能上不能下以及领导任职年龄偏高等弊端而进行的改革。实行公务员的新陈代谢机制后,公务员的录用、交流、晋升等规定,从“进口”上严格把关,选拔优秀人才充实公务员队伍,较好地解决了吸收新鲜血液、增加新的活力的问题。

4. 实行勤政廉政保障机制。

针对我国原国家机关及其工作人员中滋生的消极、腐败现象所进行的改革。从制度上促进公务员勤政为民,廉洁奉公,保证了各级国家机关及公务员队伍形成既有一心为公的高效率的工作作风,又有为政清廉、为民谋福利的良好形象,从而使以往那种“出勤不出力”的陋习得以纠正与克服,为政不廉的腐败现象得以防止和消除。

5. 实行法制化管理体制。

针对原干部人事制度存在着人治弊端所进行的改革。以前国家机关人事管理体制与运行机制中,从总体上来看缺乏配套的法律化、制度化的规范体系,带有一定的主观随意性。建立公务员制度后,可以改变过去人事管理中法规不健全的状况。

真题链接

1. (2012. 07. 4)单项选择题:我国公务员制度与原干部人事制度相区别的首要特点是 ()

- A. 党管干部
B. 分类管理
C. 科学规划
D. 考试录用

【答案】 B (1P₁₆)

【解析】 原干部人事制度传统的高度集中的人事管理制度容易滋长官本位的思想,因此,分类管理成为与原干部人事制度相区别的首要特点。

2. (2012. 07. 31)多项选择题:我国公务员制度对原干部人事制度的发展有 ()

- A. 实行分类管理体制
B. 实行激励竞争机制
C. 实行新陈代谢机制
D. 实行勤政廉政保障机制
E. 实行法制化管理体制

【答案】 ABCDE (1P₁₆₋₁₉)

【解析】 我国公务员制度对原干部人事制度的发展包括实行分类管理体制、实行激励竞争机制、实行新陈代谢机制、实行勤政廉政保障机制和实行法制化管理体制。

**知识强化训练****一、单项选择题**

- 根据我国公务员法的规定,下列人员中属于公务员的人员是 ()

A. 大学校长
B. 法院院长
C. 国有企业厂长
D. 医院院长
- 下列组织不属于推行公务员制度并且也不参照公务员制度管理的范围的是 ()

A. 人民政协机关
B. 妇联
C. 共青团机关
D. 企事业单位
- 根据我国公务员法的规定,属于公务员范围的人员是 ()

A. 依法履行公职的人员
B. 纳入国家行政编制的人员
C. 由国家财政负担工资福利的人员
D. 以上三个条件同时具备的人员
- 下列组织中属于参照公务员制度进行管理,但其工作人员的称谓不叫公务员的是 ()

A. 地方政协
B. 检察院

- C. 共青团机关
D. 省公安厅
5. 对资本主义国家公务员制度的产生起到根本推动作用的因素是 ()
A. 国家领导人的权威
B. 资本主义市场经济的发展
C. 资产阶级执政党的要求
D. 资本主义国家的政治民主性
6. 资产阶级国家的公务员根据与政党的联系可分为 ()
A. “文官”、“武官”
B. “事务官”、“政务官”
C. 地方公务员、国家公务员
D. “非政务官”、“政务官”
7. 为我国建立国家公务员制度奠定了市场化价值取向的基础的是 ()
A. 邓小平关于我国干部人事制度改革的思想
B. 我国干部人事制度改革的成果
C. 我国建立社会主义市场经济体制目标的确立
D. 干部队伍的“四化”方针
8. 我国的公务员制度于_____年开始进入准备阶段。 ()
A. 1984
B. 1986
C. 1988
D. 1992
9. 我国国家公务员制度的理论基础是 ()
A. “三步走”的战略思想
B. 邓小平关于我国干部人事制度改革的思想
C. 邓小平关于我国教育体制改革的思想
D. 以经济建设为中心的思想
10. 我国《国家公务员暂行条例》正式施行的日期为 ()
A. 1993年10月1日
B. 1992年10月1日
C. 1993年12月31日
D. 1992年12月31日
11. 我国的公务员制度于_____年开始正式推行。 ()
A. 1984
B. 1986
C. 1993
D. 1999
12. 《国家公务员暂行条例》对我国公务员制度的发展和完善起到了重要的指导作用,2006年1月1日起其职责被_____所取代。 ()
A. 《国家机关人员法》
B. 《国家公务员制度实施方案》
C. 《公务员法》
D. 《国家机关工作人员条例》
13. 自1993年起,在全国范围内推行公务员制度的原则是 ()
A. 科学化、民主化、法制化
B. 高标准、严要求,不走过场
C. 整体渐进,分步到位
D. “两个调整”原则
14. 为将《公务员法》的各项制度细化,2007年1月颁布的重要规定是 ()
A. 《国家公务员奖励规定》
B. 《公务员考核规定(试行)》
C. 《国家公务员录用规定》
D. 《国家公务员申诉控告规定》
15. 我国原干部人事制度的基本原则、干部人事管理的核心是 ()

- A. 党管干部原则
B. 以人为本
C. 德才兼备,任人唯贤
D. 全心全意为人民服务
16. 下列不属于我国原干部人事制度的原则的是 ()
A. “政治中立”
B. 党管干部原则
C. 德才兼备的用人标准
D. 坚持党的基本路线
17. 我国公务员制度与原干部人事制度相区别的首要特点是 ()
A. 分类管理体制
B. 激励竞争机制
C. 勤政廉政机制
D. 法制化管理原则
18. 我国的职位分类制度是 ()
A. 品位分类模式
B. 职位分类模式
C. 职位分类为主,职位分类与品位分类相结合
D. 以上都是

二、多项选择题

1. 在我国下列属于参照公务员制度管理的机关是 ()
A. 民主团体
B. 统战部
C. 共青团机关
D. 妇联
E. 工会机关
2. 下列各项属于国家公务员的是 ()
A. 各级政府组成人员
B. 各级国家行政机关中的党、团、妇联等组织的工作人员
C. 各级国家行政机关中的工勤人员
D. 各事业单位中的工作人员
E. 各国有企业的工作人员
3. 我国推行的公务员制度对国家机关的“三化”建设起到了极大的促进作用,这“三化”是指 ()
A. 高效化
B. 科学化
C. 法制化
D. 廉政化
E. 民主化
4. 资本主义国家公务员制度的形成原因包括 ()
A. 经济上适应资本主义市场经济发展的需要
B. 思想上受启蒙运动的影响
C. 政治上适应资产阶级政党政治的需要
D. 管理方式变革上适应资产阶级保持局面稳定和提高行政效率的需要
E. 尊重全体人民的集体决定
5. 我国公务员制度的发展进程包括 ()
A. 准备阶段
B. 决策阶段

- C. 试点阶段
E. 依法管理阶段
- D. 推行与发展阶段
6. 下列属于作为推行公务员制度的试点的地方政府有 ()
A. 哈尔滨
B. 厦门
C. 广州
D. 沈阳
E. 深圳
7. 我国各级政府干部向公务员过渡时,贯彻的基本原则有 ()
A. 以人为本
B. 统筹规划、分步推进
C. 在完成“三定”的基础上实行过渡
D. 坚持高标准严要求,不走过场
E. 做好遗留工作
8. 自 1993 年 10 月 1 日《国家公务员暂行条例》颁布实施以来,我国公务员制度取得的较大的成绩和成效有 ()
A. 国家公务员管理的法规体系大体形成
B. “公平、平等、竞争、择优”的用人机制初步建立
C. 国家公务员的廉政约束机制开始运行
D. 国家公务员的形象有了较大改善
E. 国家公务员管理的法规体系虽未形成,但已经打下雄厚基础
9. 我国推行公务员制度的指导思想包括 ()
A. 马克思主义中国化理论
B. 国外人事管理的有益经验
C. 四项基本原则
D. 我国干部人事管理的优良传统
E. 统分结合原则
10. 我国公务员实行激励竞争机制,总体上贯彻的原则包括 ()
A. 公开
B. 平等
C. 竞争
D. 择优
E. 公平

三、简答题

1. 简述我国推行公务员制度的意义。
2. 简述英国资本主义市场经济和公务员制度产生的关系。

四、论述题

1. 我国公务员制度产生与发展经历了怎样的历史进程? 请按时间顺序分阶段论述。
2. 将我国借鉴西方诸国公务员的五种管理制度与我国原干部人事制度对比,论述其科学性。



参考答案及解析

一、单项选择题

1. 【答案】 B (1P₁)

【解析】 公务员指的是依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资的工作人员。

2.【答案】 D (1P₁)

【解析】 按照公务员的三个条件(即含义中的三个条件)以及七类机关工作人员的范围划定挑选出具有公务员身份的人员。这七类机关是:政府机关、共产党机关、人大机关、政协机关、民主党派机关、审判机关、检察机关(注意是“除工勤人员以外的工作人员”)。而人民团体,如工会机关、共青团机关、妇联机关等则是参照公务员制度进行管理的机关。企事业单位明显两者都不属于。

3.【答案】 D (1P₁)

【解析】 按照公务员的三个条件(即含义中的三个条件),依法履行公职的人员、纳入国家行政编制的人员和由国家财政负担工资福利的人员,三者都具备才是公务员。

4.【答案】 C (1P₁)

【解析】 在我国某些人民团体,如工会机关、共青团机关、妇联机关等则是参照公务员制度进行管理的机关。

5.【答案】 B (1P₄)

【解析】 生产力的发展、资本主义市场经济的发展是公务员制度产生的根本推动原因。

6.【答案】 B (1P₄)

【解析】 英国“政党分肥制”将官员区分为政务官和事务官两大类。

7.【答案】 C (1P₆)

【解析】 我国公务员制度的产生是我国推行社会主义市场经济自我发展和完善的产物,而社会主义市场经济体制目标的确立为我国建立公务员制度奠定了市场化价值取向。

8.【答案】 A (1P₈)

【解析】 1984年,我国开始起草《国家机关工作人员法》,标志着我国公务员制度开始进入准备阶段。

9.【答案】 B (1P₈)

【解析】 改革开放以来,邓小平同志关于改革干部人事制度的理论是我国公务员制度的理论基础。

10.【答案】 A (1P₁₀)

【解析】 1993年10月1日,我国《国家公务员暂行条例》正式施行。

11.【答案】 C (1P₉)

【解析】 1993年《国家公务员暂行条例》的颁布,标志着我国公务员制度正式开始推行。

12.【答案】 C (1P₁₁)

【解析】 为适应21世纪我国社会主义现代化的需要,2006年实施的《公务员法》取代了1993年的《国家公务员暂行条例》,自此,公务员管理步入依法管理阶段。

13.【答案】 C (1P₁₁)

【解析】 自1993年《国家公务员暂行条例》颁布以来,我国从中央到地方,按着“整体渐进,分步到位”的原则展开推行公务员制度的工作。

14.【答案】 B (1P₁₂)

【解析】 为将 2006 年开始实行的公务员法的各项制度细化,2007 年 1 月颁布《公务员考核规定(试行)》,这是加强公务员管理体制建设的重要举措。

15. **【答案】** C (1P₁₅)

【解析】 德才兼备,任人唯贤是我国原干部人事制度的基本原则,是干部人事管理的核心。

16. **【答案】** A (1P₁₄₋₁₆)

【解析】 坚持党的基本路线、党管干部原则、德才兼备的用人标准和全心全意为人民服务的宗旨是我国原干部人事制度的四条原则。

17. **【答案】** A (1P₁₆)

【解析】 实行分类管理体制是我国公务员制度与原干部人事制度相区别的首要特点。

18. **【答案】** C (1P₁₆)

【解析】 我国公务员的职位分类制度是以职位设置的科学性为基础,兼有我国传统的品位因素,即推行职位分类为主,职位分类与品位分类相结合的模式。

二、多项选择题

1. **【答案】** CDE (1P₁)

【解析】 某些人民团体参照公务员制度进行管理的机关,包括工会机关、共青团机关、妇联机关等。

2. **【答案】** AB (1P₁)

【解析】 按照公务员的三个条件(即含义中的三个条件),政府机关、共产党机关、人大机关、政协机关、民主党派机关、审判机关、检察机关(注意是“除工勤人员以外的工作人员”)七类机关工作人员属于国家公务员。

3. **【答案】** BCE (1P₂)

【解析】 建立公务员制度,可以使国家机关依法管理各类人员,从人治走向法治,推动国家机关的民主化、科学化和法制化。

4. **【答案】** ACD (1P₃)

【解析】 经济上、政治上和管理方式上的需求是资本主义国家公务员制度形成的重要原因。

5. **【答案】** ABCDE (1P₇₋₁₂)

【解析】 我国公务员制度产生与发展的历史进程,从 1984 年至今,20 多年来可分为五个阶段:准备阶段(1984—1986);决策阶段(1987—1988);试点阶段(1989—1993.9);推行与发展阶段(1993.10—2005.12);依法管理阶段(2006.1—现在)。

6. **【答案】** AE (1P₉)

【解析】 按照《国家公务员暂行条例》,我国组织六部、两市作为公务员制度的试点。六部为审计署、海关总署、国家统计局、国家税务局、国家环保局、国家建材局;两市为哈尔滨市和深圳市。

7. **【答案】** CDE (1P₁₀)

【解析】 我国各级政府干部向公务员过渡时,贯彻的基本原则有:在完成“三定”的基础上实行过渡,坚持高标准严要求,不走过场,做好遗留工作。

8.【答案】 ABCD (1P₁₁)

【解析】 自1993年10月1日《国家公务员暂行条例》颁布实施以来,国家公务员管理的法规体系大体形成,因此E不入选。

9.【答案】 ABD (1P₁₂)

【解析】 我国推行公务员制度的指导思想,包括坚持以马克思主义中国化的理论为指导;继承与发展我国原干部人事制度的优良传统,并总结吸收了我国十多年来干部人事制度改革的成功经验;学习与借鉴国外人事管理的有益经验和科学做法。

10.【答案】 ABCD (1P₁₇)

【解析】 我国公务员实行激励竞争机制,总体上贯彻的原则包括公开、平等、竞争、择优。做到了公务员的职务能上能下,体现着优胜劣汰的精神。

三、简答题

1.【答案】 (1P₂)

(1)为坚持党的基本路线提供组织保证。建立和推行公务员制度,有利于调整我国的干部结构,提高国家机关工作人员的素质,强化国家机关指挥系统,提高工作效率,以适应我国改革开放后的现代化建设与发展社会主义市场经济和构建和谐社会的需要。促进社会的进步与发展,从而为坚持党的基本路线提供组织保证。

(2)为国家机关的廉政建设提供有效保障。建立和推行公务员制度,可以提高国家机关工作人员的素质和加强制度建设,而这正是廉政建设的核心。

(3)对国家机关的民主化、科学化与法制化建设起促进作用。建立和推行公务员制度,充分显示出了民主化的优越性、科学化管理的合理性以及法制化的正确性。从而体现了公务员制度的本质特征,促进这“三化”的进一步完善发展。

2.【答案】 (1P₅)

总的说来,英国公务员制度的形成是英国资本主义市场经济的发展与推行资产阶级政党政治的产物。英国资产阶级依靠海上、商业和殖民地霸权地位,把自己的产品推销到世界各地,极大地促进了资本主义市场经济的发展,但是英国的官员制度却阻碍了资本主义市场经济的进一步发展。在英国资产阶级迫切要求用国家权力干预经济,加强对社会经济的管理,从而为争夺世界殖民地占领国外市场服务的前提下,要求选拔一大批有才能、懂管理的优秀人员进入政府。从经济上看,公务员制度适应资本主义市场经济发展的需要。从政治上看,公务员制度适应资产阶级政党政治的需要。从管理方式变革上看,公务员制度适应资产阶级保持局面稳定和提高行政效率的需要。

四、论述题

1.【答案】 (1P₇₋₁₂)

(1)准备阶段(1984—1986),主要是调查研究和起草条例。1984年中央组织部和劳动人事部根据中央指示,组织相关单位的工作人员与一部分专家及实际工作者,开始起草《国家机关工作人员法》。1986年下半年,干部人事改革作为政治体制改革的一项重要内容,开始进入综

合研究、总体规划阶段。《国家公务员暂行条例》修订完毕。

(2)决策阶段(1987—1988),主要是党和国家最高权力机构决定推行公务员制度。1987年,公务员制度作为政治体制改革的一项重要内容,在党的十二届七中全会上讨论通过。党的十三大则正式宣布,我国将建立和推行中国特色的公务员制度。随后,在1988年召开的七届全国人大一次会议上,决定组建国家人事部。

(3)试点阶段(1989—1993.9),主要是按照《国家公务员暂行条例》组织六部、两市作为推行公务员制度的试点,并且根据试点工作中取得的经验教训,进一步修订该条例。1989年开始,首先在国务院的六个部门,即审计署、海关总署、国家统计局、国家税务局、国家环保局、国家建材局进行公务员制度的试点。1990年后,哈尔滨市和深圳市相继进行了地方政府推行公务员制度的试点工作。到1993年上半年,全国已有20多个省、市都程度不同地开展了公务员制度的试点工作。《国家公务员暂行条例》经过国务院常务会议通过,决定于1993年8月19日公布,并于1993年10月1日起施行。

(4)推行与发展阶段(1993.10—2005.12),《国家公务员暂行条例》自发布至2005年12月,主要完成了原国家行政机关干部向公务员的过渡并完成了身份的转变、制定并实施公务员法和各项细则、转变政府职能和精简行政机构与人员的几项重要工作。首先,推行以来从国务院到各区县、乡镇与街道,按国家计划,完成了各级政府干部向公务员的过渡。其次,国家人事部陆续制定并出台了多项公务员管理的规章及配套细则,这为完善我国公务员的法规奠定了基础。最后,通过一系列的具体试行、修改及改革等,大幅精简了行政机构和人员。

(5)依法管理阶段(2006.1.1—现在),我国《公务员法》从2006年1月1日起施行。自此,公务员管理步入了依法管理阶段。人事部强调从2006年始,全国要全面实施《公务员法》,并用3~5年时间,修订与完善公务员的各项管理细则,逐步健全我国公务员法的法规体系。2007年1月,中组部、人事部印发了《公务员考核规定(试行)》。这是加强公务员管理机制建设的重要举措。

2.【答案】 (1P₁₆₋₁₉)

其科学性体现在以下五个方面:

(1)实行分类管理体制:这是针对我国传统的高度集中的人事管理制度弊端所进行的改革。实行分类后,公务员只包括各级政府机关与共产党、权力、审判、检察、政协机关中除工勤人员以外的工作人员,而工、青、妇机关及其他一些机关的干部只是参照公务员制度进行管理,但不在公务员的范围之内。

(2)实行激励竞争机制:这是针对我国原干部人事管理长期存在的“铁饭碗”、坐“铁交椅”,而缺乏生机和活力所进行的改革。实行公务员激励机制,从公务员“进口”管理到使用管理的各个环节,都鼓励竞争。对公务员的考核,依德、能、勤、绩、廉全面进行,重点是考绩,按优秀、称职、基本称职与不称职等四个等效确定其年度考核结果,以此作为奖惩、培训、辞退以及调整职务和工资的依据。

(3)实行新陈代谢机制:针对我国原干部人事管理遗留的能进不能出、能上不能下以及领导任

职年龄偏高等弊端而进行的改革。实行公务员的新陈代谢机制后,公务员的录用、交流、晋升等规定,从“进口”上严格把关,选拔优秀人才充实公务员队伍,较好地解决了吸收新鲜血液、增加新的活力的问题。

(4)实行勤政廉政保障机制:针对我国原国家机关及其工作人员中滋生的消极、腐败现象所进行的改革。从制度上促进公务员勤政为民、廉洁奉公,保证了各级国家机关及公务员队伍形成既有一心为公的高效率的工作作风,又有为政清廉、为民谋福利的良好形象,从而使以往那种“出勤不出力”的陋习得以纠正与克服,为政不廉的腐败现象得以防止和消除。

(5)实行法制化管理体制:针对原干部人事制度存在着人治弊端所进行的改革。以前国家机关人事管理体制与运行机制中,从总体上来看缺乏配套的法律化、制度化的规范体系,带有一定的主观随意性。建立公务员制度后,可以改变过去人事管理中法规不健全的状况。